

UNIVERSIDAD DE QUINTANA ROO
DIVISIÓN DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y HUMANIDADES
DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS POLÍTICOS E INTERNACIONALES
Programa de asignatura de la Licenciatura en Gobierno y Gestión
Pública

- 1. Asignatura: Finanzas Públicas II**
- 2. Clave: ACPLG-118**
- 3. Ciclo: 7° semestre**
- 4. Fondo de tiempo: 64 hrs.**
- 5. Créditos: 7**
- 6. Seriación: Finanzas Públicas I**
- 7. Objetivos generales de la asignatura:**

Al finalizar el curso el alumno será capaz de:

- Describir el marco jurídico, la estructura y su evolución de la presupuestación pública en México.
- Analizar las características básicas del Federalismo Fiscal, la fiscalización y la sustentabilidad fiscal en México. Todo ello desde las perspectivas política, económica, jurídica e histórica.
- Resolver ejercicios de aplicación práctica de la legislación relacionada con el gasto público
- Aplicar alguna de las técnicas de evaluación de las políticas de gasto público.

8. Contenidos del programa

Unidad I. El Presupuesto Público (18 horas)

Objetivos particulares:

Al finalizar la unidad el estudiante será capaz de:

- Definir el concepto de presupuesto público y describir las principales teorías, principios y clasificaciones del mismo
- Señalar en qué consiste el proceso de elaboración del presupuesto público
- Describir la estructura y evolución de la presupuestación pública en México
- Realizar ejercicios del fundamento jurídico de cada una de las fases de la presupuestación pública en México

Desglose de la Unidad:

- 1.1. Aspectos teóricos del presupuesto
- 1.2. Definición de presupuesto
- 1.3. Los principios presupuestarios
- 1.4. Fases de la gestión presupuestaria
- 1.5. Marco legal del presupuesto en México
- 1.6. Evolución de la presupuestación pública en México: 1970-2008

Bibliografía obligatoria:

Cámara de Diputados (1999). "Guía Sobre el Marco Legal del Presupuesto Público Federal". México: Unidad de Estudios de Finanzas Públicas en <http://www.diputados.gob.mx/cronica57/contenido/cont11/mlegal.html>

Casar, María Amparo y Hernández Trillo, Fausto. (2000). "¿Qué es el Presupuesto Federal?". México: CIDE. Disponible en línea en <http://www.presupuestoygastopublico.org/documentos/presupuesto/Que%20es%20el%20Presupuesto%20Federal.pdf>

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas, H. Cámara de Diputados, H. Congreso de la Unión, (2006), *Manual de Presupuesto de Egresos de la Federación*, en <http://www.cefp.gob.mx/intr/edocumentos/pdf/cefp/cefp0512006.pdf>

Chávez Presa, Jorge A. (2000). *Para Recobrar la Confianza en el Gobierno*. México: Fondo de Cultura Económica. Capítulo III, páginas 100-144

Guerrero Amparán, Juan Pablo y Mariana López Ortega, "Manual Sobre el Marco Jurídico del Presupuesto Público Federal". México: CIDE, en http://www.presupuestoygastopublico.org/documentos/presupuesto/Manual_Juridico.pdf

Hernández Trillo, Fausto (2006). *El Presupuesto Público en Infraestructura y su Regulación*. México. Centro de Investigación para el Desarrollo, A.C. Páginas 27-40

Mabarak Cerecedo, Doricela. (1997). *Derecho Financiero Público*. México: McGraw-Hill, Capítulo II, páginas 25-47

Petri, Humberto. (1997). *Presupuesto y Control. Pautas de Reforma para América Latina*. Washington: Banco Interamericano de Desarrollo. Parte I, pp.3-24 y parte III, Capítulo 14, pp.325-343

Unidad II. El Gasto Público en México (16 horas)

Objetivos particulares:

Al término de la unidad el alumno será capaz de:

- Describir los gastos públicos, su evolución histórica, composición e importancia.
- Explicar las distintas clasificaciones del gasto público
- Exponer el marco jurídico del gasto público

Desglose de la unidad:

- 2.1. Definiciones y clasificaciones del gasto público (administrativa, económica y funcional)
- 2.2. Los fines de los gastos públicos
- 2.3. Las determinantes del gasto público (políticas, económicas y sociales)
- 2.4. Distribución del gasto en México: territorial (federal, estatal y municipal) y sectorial (salud, educación, seguridad, operación, etc.)
- 2.5. Estructura y evolución del gasto público en México

Bibliografía obligatoria:

Chávez Presa, Jorge A. (2000). *Para Recobrar la Confianza en el Gobierno*. México: Fondo de Cultura Económica. Capítulo II, páginas 75-99

Amieva-Huerta, Juan. (2004), *Finanzas Públicas en México*. México: Editorial Porrúa-INAP. Capítulo 3, páginas 143-219

Guerrero Amparán, Juan Pablo y Patrón Sánchez, Fernando, “Manual Sobre la Clasificación Administrativa del Presupuesto Federal en México”, CIDE, en <http://www.presupuestoygastopublico.org/documentos/presupuesto/ADMON-MANUAL.pdf>

Guerrero Amparán, Juan Pablo y Yailen Valdés Palacio, “Manual sobre la Clasificación Económica del Gasto Público”, CIDE, en <http://www.presupuestoygastopublico.org/documentos/presupuesto/ECO-MANUAL.pdf>

Guerrero Amparán, Juan Pablo y Mariana López Ortega, “Manual Sobre la Clasificación Funcional del Gasto Público”. México: CIDE, en <http://www.presupuestoygastopublico.org/documentos/presupuesto/FUNC-MANUAL.pdf>

Hernández Trillo, Fausto (2006). *El Presupuesto Público en Infraestructura y su Regulación*. México. Centro de Investigación para el Desarrollo, A.C. Páginas 41-56

Unidad III. Federalismo Fiscal y Hacienda Pública Estatal y Municipal (18 horas)

Objetivos particulares:

Al finalizar la unidad el estudiante será capaz de:

- Describir el federalismo fiscal
- Analizar la estructura y evolución histórica de las aportaciones y participaciones federales a los estados y municipios, en particular el de Quintana Roo
- Distinguir entre aportaciones y participaciones federales
- Comparar la evolución histórica de las participaciones federales en Quintana Roo y algunas otras entidades federativas

Desglose de la Unidad:

- 3.1. Introducción al Federalismo Fiscal
- 3.2. Federalismo fiscal mexicano
- 3.3. Las convenciones nacionales fiscales y el Sistema de Coordinación Fiscal
- 3.4. La Conago
- 3.4. Distribución de las aportaciones y participaciones federales a estados y municipios (Ramo 28 y 33)
- 3.5. Ley de Coordinación Fiscal
- 3.6. Estructura de los gastos estatales y municipales

Bibliografía obligatoria:

Amieva-Huerta, Juan. (2004), *Finanzas Públicas en México*. México: Editorial Porrúa-INAP. Capítulo 5, páginas 301-386

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas, H. Cámara de Diputados. "Gasto Federal Descentralizado. Distribución y Aplicación de Recursos, 1998-2006." Serie de Cuadernos de Finanzas Públicas. México: Ed. CEFP/050/2006 en <http://www.cefp.gob.mx/intr/edocumentos/pdf/cefp/cefp0502006.pdf>

Chapoy Bonifaz, Dolores Beatriz (1992, 2006 2da. edición), *Finanzas Nacionales y Finanzas Estatales. Mecanismos de conciliación*. México: UNAM Disponible en línea en <http://www.bibliojuridica.org/libros/libro.htm?l=2151>

Ramírez Rodríguez, Roberto. (2005). *Las Finanzas Públicas Estatales y Municipales de Sonora ante el Proceso de Centralización y Desconcentración*. Sonora: Instituto Sonorense de Administración Pública, A.C. Capítulo I y II, páginas 21-150

Serna de la Garza, José María. (2004). *Las Convenciones Nacionales Fiscales y el Federalismo en México*. México: UNAM-Instituto de Investigaciones Jurídicas. Capítulo II-IV, disponible en línea en <http://www.bibliojuridica.org/libros/libro.htm?l=1325>

Unidad IV. Fiscalización y Sustentabilidad Fiscal (14 horas)

Objetivos particulares:

- Analizar la sustentabilidad fiscal en México (déficit público y deuda)
- Describir algunas experiencias de sustentabilidad fiscal en algunos países
- Resolver ejercicios prácticos de casos de déficit público y las formas históricas del financiamiento de los mismos
- Señalar las prácticas mexicanas de fiscalización y control del ejercicio del gasto público
- Exponer el marco jurídico de la fiscalización en México
- Describir los mecanismos, organismos e instituciones participantes en la Transparencia y rendición de cuentas en México

Desglose de la Unidad:

- 4.1. La sustentabilidad fiscal en México, marco jurídico y comparación con algunos países
- 4.2. Transparencia y rendición de cuentas
- 4.3. Marco legal de la fiscalización
- 4.4. La Fiscalización (cuenta pública y auditoría: interna y externa)
- 4.5. Los órganos de fiscalización en México
- 4.6. Técnicas de evaluación del desempeño del gasto público

Bibliografía obligatoria:

Amieva-Huerta, Juan (2004), *Finanzas Públicas en México*. México: Editorial Porrúa-INAP

Cámara de Diputados. (2006). "Finanzas Públicas y Fiscalización Superior en México". México: Comisión de Vigilancia de la Auditoría Superior de la Federación disponible en línea en http://www3.diputados.gob.mx/.../content/download/34964/file/Finanzas_Publicas_Fiscalización_Superior.pdf

Guerrero Amparán, Juan Pablo y Madrid Sánchez de la Vega, Rodolfo. "Consideraciones sobre la Transparencia en el Gasto Público en México. México: CIDE, en <http://www.presupuestoygastopublico.org/documentos/transparencia/DT%20115.pdf>

Zuckerman, Leo (2008). "Transparencia y corrupción". México: Unidad de Acceso a la Información Pública del Gobierno de Guanajuato. 15 de enero de 2008

9. Estrategias de aprendizaje y Evaluación

El método de enseñanza será activo, se pretende que funcione en un 50 por ciento como un taller donde los alumnos participen activamente mediante exposiciones y resolución de casos prácticos relacionados con el gasto público, en los ámbitos federal, estatal y municipal, con énfasis en Quintana

Roo. Asimismo, los alumnos harán ejercicios prácticos de fundamentación legal de casos, para lo cual utilizarán las distintas leyes fiscales mexicanas, para ello, se reiterará en la necesidad de que dichas disposiciones, dada la dinámica de los cambios en las mismas, sean consultadas directamente del Diario Oficial de la Federación.

La evaluación se hará de la siguiente manera:

- Dos exámenes parciales
- Control de lecturas
- Resolución de cuestionarios y problemas relacionados con casos
- Exposiciones de temas de manera individual y por equipos
- Elaboración de un trabajo final escrito, el cual se hará en relación a algunos de los temas de las unidades señaladas en el programa. Se evaluará la metodología utilizada, manejo de conceptos y categorías, congruencia, contenido y originalidad.

10. Bibliografía complementaria:

Artículos:

Cámara de Diputados-Centro de Estudios de Finanzas Públicas. (2003). "Evolución y Estadísticas del Gasto Público Federal en México, 1980-2002". en <http://www.cefp.gob.mx/intr/edocumentos/pdf/cefp/cefp0212003.pdf>

Libros:

Estrada Lara, Juan M. (2002) *Finanzas Públicas y Política Fiscal*. México: Editorial PAC

Faya Viesca, Jacinto (2000). *Finanzas Públicas*, México: Editorial Porrúa

Hernández Trillo, Fausto (2006). *El Presupuesto Público en Infraestructura y su Regulación*. México: Centro de Investigación para el Desarrollo, A.C.

Musgrave, Richard A y Peggy B. Musgrave. (1992). *Hacienda Pública. Teórica y Aplicada*. México: McGraw-Hill

Stiglitz, Joseph E. (2000) *La economía del sector público*. Barcelona: Antoni Bosch

Decretos, Leyes y Reglamentos:

Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación _

Ley para el Control de Organismos y Empresas de Participación Estatal

Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria

Ley de Fiscalización Superior de la Federación

Ley de Planeación

Ley de Presupuesto, Contabilidad y Gasto Público Federal.

Manual de Fiscalización disponible en línea en
<http://www.orfis.gob.mx/MarcoLegal/emanual2008.pdf>

Reglamento de la Ley de Presupuesto, Contabilidad y Gasto Público Federal.

Reglamento de la Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria

Sitios en Internet recomendados:

http://www.aduanas.sat.gob.mx/aduana_mexico/2007/A_body.htm

http://www.apartados.hacienda.gob.mx/marco_juridico/index.html

http://www.municipio.gob.mx/wb2/ELOCAL/ELOC_Federalismo

<http://www.sat.gob.mx/nuevo.html>

<http://sh.qroo.gob.mx/presupuesto.php>

http://sh.qroo.gob.mx/presupuesto2008_catalogos.php

<http://www.shcp.gob.mx/>

11. Elaborado por: M.C. Eleazar Santiago Galván Saavedra

12. Fecha de elaboración: mayo de 2008