



UNIVERSIDAD DE QUINTANA ROO

Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Quintana Roo

LA HONORABLE XI LEGISLATURA CONSTITUCIONAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE QUINTANA ROO,

D E C R E T A:

LEY DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE QUINTANA ROO

**TÍTULO PRIMERO
DE LAS DISPOSICIONES GENERALES**

Capítulo Único

Artículo 1.- La presente Ley es de orden público e interés social y tiene por objeto regular la planeación para el desarrollo de la entidad, así como establecer las normas, principios y bases para la integración y funcionamiento del Sistema de Planeación Democrática del Estado de Quintana Roo, como un mecanismo permanente, racional y sistemático de acciones, para la transformación de la realidad del Estado en lo político, social, ambiental, cultural y económico.

Artículo 2.- Las disposiciones de este ordenamiento son de observancia obligatoria para las siguientes Autoridades y Órganos responsables de llevar a cabo la planeación en el Estado, dentro del ámbito de sus respectivas competencias:

I.- Autoridades:

- a).- El Poder Ejecutivo;
- b).- Los Ayuntamientos;
- c).- Los Órganos Autónomos.

II.- Órganos:

- a).- El Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado (COPLADE); y

b).- El Comité de Planeación para el Desarrollo que se instituya en cada Municipio del Estado de Quintana Roo (COPLADEMUN).

La participación de los representantes de las Dependencias y Entidades Federales en el Estado, se hará de acuerdo a lo previsto en los convenios que al efecto se celebren entre las Autoridades y Órganos antes señalados y el Gobierno Federal.

Artículo 3.- Para los efectos de esta Ley se entenderá por:

- I. **Congreso.** El Congreso del Estado de Quintana Roo.
- II. **Consejo Estatal.** El Consejo Estatal de Participación Social para la Planeación Democrática de Quintana Roo;
- III. **Consejo Municipal.** El Consejo Municipal de Participación Social para la Planeación Democrática, que se instituya en cada Municipio del Estado de Quintana Roo;
- IV. **COPLADE.** El Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de Quintana Roo;
- V. **COPLADEMUN.** El Comité de Planeación para el Desarrollo que se instituya en cada Municipio del Estado de Quintana Roo;
- VI. **Ley.** La Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Quintana Roo;
- VII. **Ley de Planeación.** La Ley de Planeación en el ámbito Federal;
- VIII. **Plan Estatal.** El Plan Estatal de Desarrollo;
- IX. **Plan Nacional.** El Plan Nacional de Desarrollo.
- X. **Planes Municipales.** El Plan Municipal de Desarrollo de cada Municipio;
- XI. **Programas.** Los Programas Regionales, Sectoriales, Institucionales, Especiales y Operativos Anuales;
- XII. **Registro Estatal.** El Registro de Planes y Programas de Desarrollo del Estado de Quintana Roo;

- XIII. **Secretaría.** La Secretaría de Planeación y Desarrollo Regional;
- XIV. **Sistema de Información.** El Sistema de Información para la Planeación del Desarrollo del Estado de Quintana Roo; y
- XV. **Sistema Estatal.** El Sistema de Planeación Democrática del Estado de Quintana Roo.

Artículo 4.- En el ámbito estatal y para efectos administrativos, en los casos de duda sobre la interpretación de las disposiciones de esta Ley y su Reglamento, se estará a lo que resuelva el Poder Ejecutivo por conducto de la Secretaría, con la participación en su caso, del Director General del COPLADE. En el ámbito Municipal se estará a lo que resuelva el Ayuntamiento del que se trate, con la participación, en su caso, del titular de su respectivo COPLADEMUN.

En todo lo no previsto expresamente por esta ley y su reglamento, se aplicará supletoriamente la Ley de Planeación.

Artículo 5.- Corresponde al Poder Ejecutivo, por conducto de la Secretaría, y a los Ayuntamientos, por conducto de sus Presidentes Municipales, en el ámbito de sus respectivas competencias, vigilar el cumplimiento de esta Ley y su Reglamento.

Artículo 6.- La presente Ley establece:

- I. Las bases conforme a las cuales se llevará a cabo la planeación estatal del desarrollo y encauzar, en función de ésta, las actividades de las autoridades y órganos responsables de la planeación;
- II. Las bases para que la planeación municipal del desarrollo, como parte fundamental de la planeación estatal, se vincule con los objetivos y estrategias del desarrollo del Estado y la Nación;
- III. Las bases de integración y funcionamiento del Sistema Estatal;
- IV. Las bases para promover y garantizar la participación democrática, dinámica y responsable de los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, en la formulación, instrumentación, control, seguimiento, evaluación y actualización de los planes y programas a que se refiere esta Ley;

- V. Las bases para la formulación de los planes estatal y municipales de desarrollo; los programas regionales, sectoriales, institucionales y especiales correspondientes; así como los programas operativos anuales que serán ejecutados por las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal y Municipal y Órganos Autónomos;
- VI. Las bases para la instrumentación de los programas operativos anuales que serán ejecutados por las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal y Municipal y Órganos Autónomos;
- VII. Las bases mediante las cuales, las autoridades y órganos responsables de la planeación se obligan al cumplimiento de los objetivos contenidos en los planes y programas de desarrollo del Sistema Estatal;
- VIII. Las bases para que el Gobierno del Estado coordine sus actividades de planeación con el Gobierno Federal de otros Estados y Municipales, conforme a la legislación aplicable;
- IX. Las bases de concertación e inducción para que las acciones de los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, contribuyan a alcanzar los objetivos y prioridades de los planes y los programas de desarrollo;
- X. Las bases para el control, seguimiento, evaluación y actualización de los planes y programas de desarrollo;
- XI. Las bases para la integración y funcionamiento del Registro Estatal; y
- XII. Las bases para la integración y funcionamiento del Sistema de Información.

Artículo 7.- Para la mejor comprensión e interpretación de este ordenamiento se establecen las siguientes definiciones:

- I. **Diagnóstico estratégico.** Es la descripción, evaluación y análisis de la situación actual y la trayectoria histórica de la realidad económica, política, social y cultural del estado, que coadyuve a definir las grandes líneas de acción contenidas en las políticas públicas estatales;

- II. **Estrategia de desarrollo.** Son los principios y directrices para orientar el proceso de planeación del desarrollo para alcanzar los objetivos a los que se desea llegar. Es el camino a seguir en las grandes líneas de acción contenidas en las políticas de desarrollo estatal para alcanzar los propósitos, objetivos y metas formulados en el corto, mediano y largo plazo;
- III. **Indicadores para la planeación.** Es el parámetro utilizado para medir o comparar los resultados efectivamente obtenidos en la ejecución de un programa, proyecto o actividad, para monitorear y evaluar la ejecución de las tareas gubernamentales;
- IV. **Planeación democrática.** Es el proceso mediante el cual se llevan a cabo, de manera permanente y sistemática, los mecanismos de participación social para la planeación, orientados a promover la participación activa de la ciudadanía en las decisiones para definir objetivos, estrategias, metas y prioridades de desarrollo. Tiene como propósito fundamental generar nuevas, formas de vinculación, corresponsabilidad, gestión y trabajo entre sociedad y gobierno, a fin de mejorar los efectos de las acciones del sector público;
- V. **Planeación estatal del desarrollo.** Es el proceso continuo, permanente e integral, evaluable mediante criterios e indicadores, por medio del cual se regulan, dirigen, articulan, ordenan y sistematizan las acciones de la actividad colectiva de carácter político, ambiental, cultural, económico y social que corresponden a las autoridades y órganos responsables de la planeación, con la participación efectiva de la sociedad, orientadas a lograr el perfeccionamiento paulatino de la calidad de vida y bienestar de todos y cada uno de los individuos que conforman la sociedad quintanarroense y de sus generaciones futuras, de acuerdo con las normas, principios y objetivos establecidos por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la del Estado de Quintana Roo, los Planes estatal y Municipales, los programas que de éstos se deriven y las demás disposiciones legales aplicables;
- VI. **Política pública.** Conjunto de estrategias, programas y acciones de gobierno y de la sociedad que, de manera integral y con una

visión común, articulan procesos que potencien y garanticen el bienestar y calidad de vida para la sociedad; y

- VII. **Vertiente.** Es el conjunto de acciones que en un mismo sentido llevarán a cabo las autoridades y órganos responsables de la planeación, sus relaciones entre sí y con los sectores social y privado que en ella participan, para la instrumentación del proceso de planeación.

Artículo 8.- La planeación deberá llevarse a cabo como un medio para el eficaz y eficiente desempeño de la responsabilidad de las autoridades y órganos encargados de la planeación, con relación al desarrollo integral y sustentable de la entidad y deberá tender a la consecución de los fines y objetivos políticos, ambientales, culturales, económicos y sociales contenidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en la particular del Estado de Quintana Roo, guardando congruencia con los lineamientos generales en materia de planeación que rijan al país. Para ello, estará basada en los siguientes principios rectores:

- I. La consolidación de la democracia como sistema de vida, fundado en el constante mejoramiento de las condiciones de vida del pueblo en lo político, ambiental, cultural, económico y social, impulsando su participación activa y comprometida tanto en la planeación como en la ejecución de las actividades del Gobierno contempladas en los Planes Estatal y Municipales y en los programas;
- II. El fortalecimiento del pacto federal y del municipio libre, para lograr un desarrollo equilibrado del estado y la consolidación de su soberanía política y económica, congruente con los objetivos del país;
- III. El respeto irrestricto de las garantías individuales y de las libertades y derechos humanos, sociales y políticos; así como también a las manifestaciones culturales de los pueblos y comunidades indígenas;
- IV. La participación en el proceso de descentralización del desarrollo económico nacional, aprovechando la ubicación estratégica de Quintana Roo, proyectando hacia el exterior la potencialidad

productiva del Estado para fortalecer la integración nacional, incorporando la actividad económica local a la del resto del país;

- V. La participación del Estado en la identificación de los problemas nacionales y en la fijación de prioridades, estrategias y políticas de alcance estatal dentro del Sistema Nacional de Planeación;
- VI. Como Estado fronterizo, la preservación de la cultura nacional, su defensa y fortalecimiento en la entidad y su difusión hacia el exterior;
- VII. El uso y aprovechamiento óptimo y racional de los recursos naturales, técnicos, financieros y humanos con que cuenta el estado y sus municipios, con el fin de alcanzar su desarrollo sustentable;
- VIII. La continuidad de los programas derivados de los planes estatal y municipales vigentes, entendiéndose por esto, que para la modificación de los mismos deberá de realizarse necesariamente un estudio político, ambiental, cultural, económico y social que justifique dicha modificación;
- IX. La universalidad de la planeación del desarrollo, que deberá contemplar las diferentes fases o etapas del proceso político, ambiental, cultural, económico y social y prever las consecuencias que producirá la instrumentación de sus acciones, en el entorno sociopolítico del Estado;
- X. La unidad y coordinación de los programas regionales, sectoriales, institucionales, especiales y operativos anuales, que emanen de los Planes Estatal y Municipales, formando en su conjunto un todo orgánico, funcional y compatible;
- XI. La integralidad en el desarrollo de las tres regiones del Estado, a través del fortalecimiento a las microrregiones identificadas por sus centros de intercambio económico y de servicios, el perfil productivo, el sistema de comunicaciones y la división geopolítica;
- XII. El reforzamiento de la cohesión social a nivel local, para que los valores y aspiraciones compartidos entre los individuos de las

comunidades, la confianza entre ellos mismos, los lazos de reciprocidad y ayuda mutua, les faciliten construir soluciones y propuestas conjuntas de desarrollo aplicables al ámbito local en que viven o trabajan; y

XIII. El equilibrio de los factores de la producción, que proteja y promueva el empleo y refuerce la competitividad de las diferentes regiones y microrregiones, como vía para incrementar los empleos y los ingresos de sus habitantes, en un marco de estabilidad económica y social.

Artículo 9.- Las autoridades y órganos responsables de la planeación, se coordinarán para participar en la organización del Sistema Estatal, con la participación de los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, en el que se recogerán sus aspiraciones y demandas para incorporarlas a la estrategia de desarrollo.

Artículo 10.- Es responsabilidad del Titular del Poder Ejecutivo conducir la planeación para el desarrollo del Estado y, al interior de los Municipios, dicha responsabilidad recaerá en los Ayuntamientos, quienes lo harán con base en las disposiciones legales y en ejercicio de sus atribuciones, con respeto irrestricto a las garantías constitucionales, así como al fortalecimiento del pacto federal y del municipio libre y autónomo.

Artículo 11.- El Titular del Poder Ejecutivo remitirá al Congreso, para su examen y opinión el Plan Estatal y, en su caso, los programas que de éste se deriven. En el ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales y en las diversas ocasiones previstas por esta Ley, el Congreso formulará, asimismo, las observaciones que estime pertinentes durante la ejecución, revisión y adecuación del propio Plan.

Los Presidentes Municipales remitirán al Congreso, para su conocimiento, los Planes Municipales y, en su caso, los Programas que de éstos se deriven.

Artículo 12.- El Titular del Poder Ejecutivo al informar ante el Congreso, sobre el estado general que guarda la Administración Pública Estatal, hará referencia a las decisiones adoptadas para la formulación, instrumentación, control, seguimiento, evaluación y actualización del plan estatal, así como de los programas que de éste se deriven, así como del avance en el cumplimiento de dicho Plan y programas.

El contenido de la cuenta anual de la Hacienda Pública Estatal deberá relacionarse, en lo conducente, con la información a que alude el párrafo que antecede, para permitir al Congreso el análisis de las cuentas con relación a los objetivos y prioridades de la Planeación Estatal, referentes a las materias objeto de dichos documentos.

Artículo 13.- Los Presidentes Municipales, al informar a su Ayuntamiento respectivo sobre el estado general que guarda la Administración Pública Municipal, harán referencia a las decisiones adoptadas para la formulación, instrumentación, control, seguimiento, evaluación y actualización del plan municipal correspondiente y de los programas que de éste se deriven; así como del avance en el cumplimiento de dicho Plan y programas.

El contenido de la Cuenta Anual de la Hacienda Pública Municipal deberá relacionarse, en lo conducente, con la información a que alude el párrafo que antecede, para permitir al Congreso el análisis de las cuentas con relación a los objetivos y prioridades de la Planeación Municipal, referentes a las materias objeto de dichos documentos.

Artículo 14.- Tanto en el ámbito Estatal como Municipal, los Presupuestos de Egresos y Leyes de Ingresos y la aplicación de los instrumentos de política económica y social, deberán ser congruentes con los objetivos y prioridades del Plan Estatal y el Plan Municipal, según corresponda. Para tal efecto el Congreso verificará el cumplimiento de lo dispuesto en este párrafo.

Las iniciativas de leyes y decretos que formulen las autoridades competentes, señalarán las relaciones que, en su caso, existan entre el proyecto de que se trate con los Planes Estatal y Municipales y los programas respectivos, según corresponda; para tal efecto, el Congreso verificará el cumplimiento de lo dispuesto en este párrafo.

Artículo 15.- El Titular del Poder Ejecutivo al enviar al Congreso la iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos correspondientes, informará del contenido general de dichos documentos y su relación con los Programas operativos anuales que deberán elaborarse para la ejecución del Plan Estatal.

Artículo 16.- Las autoridades responsables de la planeación, a solicitud del Congreso, darán cuenta a éste del estado que guarden sus respectivos

ramos, informarán el avance y grado de cumplimiento de los objetivos y prioridades fijados en el Plan Estatal, que por razón de su competencia les corresponda, así como de los resultados de las acciones previstas. También informarán sobre el desarrollo y los resultados de la aplicación de los instrumentos de política económica y social de acuerdo con dichos objetivos y prioridades. En su caso, explicarán las desviaciones ocurridas y las medidas; que se adopten para corregirlas.

Las autoridades a que alude el párrafo anterior de este artículo, que sean citadas por el Congreso para que informen cuando se discuta una ley o se estudie un asunto concerniente a sus respectivos ramos o actividades, señalarán las relaciones que hubiere entre el proyecto de ley o asunto de que se trate y los objetivos del plan estatal, relativos a sus respectivos ámbitos de competencia.

Artículo 17.- Las autoridades responsables de la planeación, deberán planear y conducir sus actividades con sujeción a los objetivos y prioridades previstos en el Plan Estatal, buscando congruencia con las acciones que la Administración Pública Federal realice en el Estado, dentro del contexto del Plan Nacional de Desarrollo.

Artículo 18.- Los proyectos de iniciativa de leyes, decretos, reglamentos y acuerdos que dentro del ámbito de sus respectivas competencias formulen las autoridades responsables de la planeación, señalarán las relaciones que, en su caso, existan entre el proyecto de que se trate y los Planes Estatal y Municipales y los Programas respectivos, según corresponda.

TÍTULO SEGUNDO DEL SISTEMA DE PLANEACIÓN DEMOCRÁTICA DEL ESTADO DE QUINTANA ROO

Capítulo Primero De su naturaleza y objeto

Artículo 19.- El Sistema Estatal es un mecanismo permanente de planeación participativa que se integra con los siguientes elementos: Un marco normativo, una estructura institucional, un proceso de planeación y una infraestructura de apoyo, los cuales se vincularán funcional mente para llevar a cabo en forma obligada, coordinada, concertada e inducida, la planeación del desarrollo estatal.

Para efecto de lo anterior, las actuaciones de las autoridades y órganos responsables de la planeación; así como de los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado en el marco del Sistema Estatal, se regirán por los principios de autonomía, coordinación, consistencia, continuidad, participación, sustentabilidad ambiental, desarrollo armónico de las regiones, eficiencia, eficacia, viabilidad, coherencia, subsidiariedad y colaboracionismo, los cuales se definirán en el Reglamento de esta Ley.

Artículo 20.- La planeación del Estado se realizará en los términos de esta Ley, a través del Sistema Estatal, mediante el cual se llevará a cabo la formulación, instrumentación, control, seguimiento, evaluación y actualización de los Planes Estatal y Municipales, así como los programas señalados en esta Ley, en el marco de la estrategia nacional del desarrollo.

Artículo 21.- El Sistema Estatal tendrá por objeto garantizar el desarrollo integral del Estado y de los Municipios, atendiendo principalmente a las necesidades básicas para mejorar la calidad de vida de sus habitantes y la conformación armónica y adecuada de las relaciones funcionales entre las diferentes regiones de la entidad, así como la planeación democrática mediante la intervención y consulta de los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, a través de los mecanismos de participación social para la planeación, para que la población exprese sus opiniones para la formulación, instrumentación, control, seguimiento, evaluación y actualización de los Planes Estatales y Municipales y los Programas Regionales, Sectoriales, Institucionales, Especiales y operativos anuales a que se refiere esta Ley.

Artículo 22.- El Poder Ejecutivo, los Municipios, las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal y Municipal y los Órganos Autónomos participarán dentro del Sistema Estatal, a través de sus Unidades Administrativas de Planeación, las cuales tendrán asignadas las funciones en esta materia, utilizando de manera óptima los recursos humanos, materiales y financieros que hagan posible su funcionamiento.

El Sistema Estatal vinculará a los participantes en la planeación y apoyará a los responsables de ésta en la toma de decisiones de manera ordenada y congruente, respetando el ámbito interno de las funciones y atribuciones que a cada instancia le corresponda.

Artículo 23.- Las disposiciones reglamentarias de esta Ley establecerán, entre otras, las normas de organización y funcionamiento del Sistema Estatal, así como los lineamientos a que deberán sujetarse las actividades conducentes a la formulación, instrumentación, control, seguimiento, evaluación y actualización de los planes y programas a que se refiere esta Ley.

Capítulo Segundo De sus elementos

Artículo 24.- Los elementos del Sistema Estatal estarán clasificados de la siguiente forma:

I.- Marco normativo:

a).- Rectores:

- 1.- Plan Nacional de Desarrollo;
- 2.- Plan Estatal;
- 3.- Planes Municipales; y
- 4.- Programas:
 Regionales;
 Sectoriales;
 Institucionales; y
 Especiales.

b).- Operativos:

- 1.- Leyes de Ingresos Estatal y Municipales;
- 2.- Presupuestos de Egresos del Estado y Municipios;
- 3.- Convenio de Desarrollo Social y Humano;
- 4.- Convenios de coordinación;
- 5.- Convenios de concertación; y
- 6.- Programas Operativos Anuales Estatales y Municipales.

c).- De control:

- 1.- Informes de la situación económica y social; e
- 2.- Informes de las auditorías gubernamentales.

d).- De evaluación:

- 1.- Informe anual del Titular del Poder Ejecutivo del Estado;
- 2.- Informe de ejecución del Plan Estatal de Desarrollo;
- 3.- Informe anual de los Presidentes Municipales;
- 4.- Informes al Congreso del Estado;
- 5.- Informe anual del Estado de las cuentas públicas estatal y municipales;
- 6.- Informes de los mecanismos de participación social para la planeación democrática;
- 7.- Informes regionales, sectoriales, institucionales y especiales; e
- 8.- Indicadores para la planeación.

II.- Estructura institucional:

a).- Autoridades:

- 1.- El Poder Ejecutivo;
- 2.- Los Ayuntamientos; y
- 3.- Los Órganos Autónomos.

b).- Órganos:

1. COPLADE; y
2. COPLADEMUN.

III.- Proceso de planeación:

a).- Formulación;

b).- Instrumentación:

- 1.- Vertiente de Obligación;
- 2.- Vertiente de Coordinación;
- 3.- Vertiente de Concertación; y
- 4.- Vertiente de Inducción.

c) Control, seguimiento, evaluación y actualización de los planes y programas.

IV.- Infraestructura de apoyo:

a).- Los organismos, instituciones y representantes del sector social:

- 1.- Los Consejos Estatales Ciudadanos de carácter consultivo;
- 2.- Las organizaciones mayoritarias de los trabajadores y de los campesinos, así como de las sociedades cooperativas debidamente registradas ante las autoridades correspondientes y que actúan en la entidad;
- 3.- Los grupos sociales, así como de los pueblos y comunidades indígenas;
- 4.- Los organismos no gubernamentales que tengan actividad prioritariamente de desarrollo comunitario; y
- 5.- Los principales líderes de opinión que generen conciencia social a través de los distintos medios de comunicación.

b).- Los organismos, instituciones y representantes del sector privado:

- 1.- Las instituciones de educación superior y de investigación en la entidad;
- 2.- Las organizaciones mayoritarias de empresarios que actúen en el Estado; y
- 3.- Las instituciones privadas que generen información estratégica para la entidad.

c).- Los demás organismos, instituciones y representantes de la misma naturaleza que los anteriores, así como los particulares a iniciativa propia.

**Capítulo Tercero
De su estructura institucional**

Artículo 25.- La operación del Sistema Estatal estará a cargo de una estructura institucional, que será la responsable de llevar a cabo el proceso de planeación que se regula en esta Ley.

**Sección Primera
De las autoridades**

Artículo 26.- Las atribuciones del Titular del Poder Ejecutivo dentro del Sistema Estatal, serán las siguientes:

- I. Conducir el proceso de planeación estatal a través de la Secretaría;

- II. Definir las políticas y directrices de la planeación para el desarrollo de la entidad;
- III. Aprobar y ordenar la publicación y divulgación del Plan Estatal en los términos previstos en la presente Ley y presentarlo al Congreso para los efectos que señala el artículo 11 de la presente ley;
- IV. Aplicar las medidas disciplinarias en el ámbito de su competencia, a quien viole la presente Ley o no cumpla con los planes y programas señalados en la misma, a través de la Secretaría de la Contraloría; y
- V. Las demás que le confieran esta Ley, otras leyes y ordenamientos aplicables en la materia.

Artículo 27.- Las atribuciones del Ayuntamiento dentro del Sistema Estatal, serán las siguientes:

- I. Conducir el proceso de planeación municipal;
- II. Proponer al gobierno estatal y al federal, programas de inversión, gasto y financiamiento para ejecutarse dentro del Municipio;
- III. Constituir el COPLADEMUN y vincularlo al COPLADE;
- IV. Participar en los subcomités regionales del COPLADE, por conducto del Presidente Municipal y demás autoridades requeridas;
- V. Participar en la estrategia del desarrollo del Estado, formulando las propuestas que procedan en relación al Plan Municipal;
- VI. Aplicar las medidas disciplinarias en el ámbito de su competencia, a quien viole la presente Ley o no cumpla con los planes y programas señalados en la misma, a través de la Contraloría Municipal; y
- VII. Las demás que les confieran esta Ley, otras leyes e instrumentos normativos en la materia.

Artículo 28.- Las atribuciones de los Órganos Autónomos dentro del Sistema Estatal, serán las siguientes:

- I. Intervenir en la materia que les compete en la elaboración del Plan Estatal;
- II. Elaborar sus programas que se deriven del plan estatal;
- III. Elaborar sus programas operativos y presupuesto por programa anual;
- IV. Mantener la congruencia de sus programas con el Plan Estatal;
- V. Elaborar y rendir ante el Congreso del Estado los informes relativos a sus respectivos programas;
- VI. Auxiliar en la esfera de su competencia al resto de las autoridades y órganos responsables de la planeación;
- VII. Establecer mecanismos eficaces para el control, seguimiento, evaluación y actualización de sus respectivos programas;
- VIII. Fomentar la coordinación con la Federación y los Municipios, así como la concertación con los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, para la formulación, instrumentación, control, seguimiento, evaluación y actualización de sus respectivos programas;
- IX. Promover y coordinar las actividades en materia de investigación, así como el establecimiento de programas permanentes de capacitación de recursos humanos en las técnicas necesarias para la planeación;
- X. Establecer los mecanismos y procedimientos de coordinación interinstitucional y de concertación para realizar el proceso de planeación;
- XI. Evaluar anualmente la relación que guarde su respectivo programa y presupuestos, así como los resultados de su ejecución, con los objetivos y prioridades del Plan Estatal, a fin de

adoptar las medidas necesarias que corrijan las desviaciones detectadas y actualizarlos, en su caso;

- XII. Actualizar su programa y remitirlo para la consideración del COPLADE;
- XIII. Las demás que les confieran esta ley, otras leyes e instrumentos normativos en la materia.

Sección Segunda De los órganos

Apartado Primero Del COPLADE, su naturaleza, integración y atribuciones

Artículo 29.- El COPLADE es el organismo descentralizado con personalidad jurídica y patrimonio propio sectorizado a la Secretaría y sus atribuciones estarán en el Decreto de Creación respectivo.

Asimismo, para el óptimo desempeño de sus funciones, el COPLADE se apoyará por Subcomités Regionales, Sectoriales, Institucionales y Especiales, de los cuales, su integración, organización y funcionamiento se regularán en el Decreto de Creación respectivo.

Artículo 30.- La Comisión Permanente del COPLADE estará integrado por:

- I. El Titular del Poder Ejecutivo, quien lo presidirá;
- II. El Titular de la Secretaría;
- III. El Titular de la Secretaría de Hacienda;
- IV. Los Titulares de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal; y

Asimismo, podrán participar como invitados:

- V. Un representante del Consejo Estatal;
- VI. Los Titulares de las Delegaciones u Órganos de representación de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública

Federal, que actúen en la entidad, en el marco de los instrumentos de coordinación que se celebren al respecto;

- VII. Los Titulares de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Municipal;
- VIII. Los representantes de los Órganos Autónomos en la entidad;
- IX. Los Titulares de las Comisiones donde participen los sectores público, social y privado, cuyas acciones interesen al desarrollo socioeconómico de la entidad;
- X. Los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, en términos de lo dispuesto en el artículo 24 fracción IV de esta Ley; y
- XI. Los demás que considere el Titular del Poder Ejecutivo.

Artículo 31.- Las atribuciones del COPLADE dentro del Sistema Estatal, serán las siguientes:

- I. Coordinar las actividades de .la Planeación Estatal del Desarrollo;
- II. Formular, instrumentar, controlar, dar seguimiento, evaluar y actualizar el Plan Estatal y los Programas Regionales y Especiales que de éste emanen, tomando en consideración: los Planes Municipales, las propuestas de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal, de los Órganos Autónomos, de las Dependencias Federales, de los Ayuntamientos, así como de los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, buscando su congruencia con la planeación y la conducción del desarrollo nacional;
- III. Someter el Plan Estatal y los programas que le correspondan a la aprobación del Titular del Poder Ejecutivo, por conducto de la Secretaría;
- IV. Otorgar a los Municipios, cuando así lo soliciten, la asesoría y el apoyo técnico necesario para la elaboración de sus planes y programas municipales;

- V. Establecer los procedimientos y mecanismos eficaces para la formulación, instrumentación, control, seguimiento, evaluación y actualización del Plan Estatal y sus respectivos programas;
- VI. Fomentar la coordinación entre el Titular del Poder Ejecutivo con la Federación y los Municipios, así como la concertación con los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, para la formulación, instrumentación, control, seguimiento, evaluación y actualización del Plan Estatal y los programas que de éste emanen;
- VII. Promover la participación con las instancias de planeación de otras entidades federativas, para coadyuvar en la definición, aplicación y evaluación de programas y estrategias para el desarrollo regional;
- VIII. Promover y coordinar las actividades en materia de investigación, así como el establecimiento de programas permanentes de capacitación de recursos humanos en las técnicas necesarias para la planeación;
- IX. Establecer los mecanismos y procedimientos de coordinación interinstitucional y de concertación social para realizar el proceso de planeación;
- X. Evaluar anualmente la relación que guarden los programas y presupuestos de las diversas Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal, así como de los resultados de la ejecución con los objetivos y prioridades del Plan Estatal y los programas a que se refiere esta Ley, a fin de adoptar las medidas necesarias que corrijan las desviaciones detectadas y actualizar, en su caso, el plan y los programas respectivos;
- XI. Verificar los programas municipales en términos de los convenios de coordinación que se celebren al respecto para tal efecto; y
- XII. Las demás que le confieran esta Ley, otras leyes y demás ordenamientos aplicables en la materia.

Artículo 32.- Las atribuciones del Titular del Poder Ejecutivo dentro del COPLADE, serán las siguientes:

- I. Aprobar los Programas Regionales, Sectoriales, Institucionales y Especiales derivados del Plan Estatal;
- II. Aprobar los Programas Operativos Anuales de la Administración Pública Estatal;
- III. Ordenar la asignación de recursos en el ámbito de su competencia;
- IV. Promover y signar convenio de coordinación con los Gobiernos Federal y Municipal, así como convenios de concertación con los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, a fin de procurar el cumplimiento de los objetivos y metas de desarrollo estatal;
- V. Rendir su informe en término del artículo 12 de esta Ley; y
- VI. Las demás que le confieran esta Ley, otras leyes y ordenamientos aplicables en la materia.

Artículo 33.- Las atribuciones de la Secretaría dentro del COPLADE, se ejercerán a través de su titular y serán las siguientes:

- I. Coadyuvar en la formulación e integración del Plan Estatal y de los programas que de éste se deriven y presentarlos al Titular del Poder Ejecutivo para su aprobación;
- II. Verificar el cumplimiento de los objetivos y prioridades del Plan Estatal y de los programas que de él se deriven;
- III. Establecer los lineamientos para la formulación del Plan Estatal y de los Programas Regionales, Sectoriales, Institucionales y Especiales;
- IV. Realizar el análisis e integración de la información para la evaluación del Plan Estatal y sus programas;
- V. Evaluar el impacto de las inversiones en el desarrollo social y económico en el Estado, en su relación con los objetivos del Plan Estatal y de los programas;

- VI. Elaborar y actualizar, con base en las propuestas de las dependencias estatales, los indicadores para la planeación que sirva de base para la evaluación del Plan Estatal y los programas;
- VII. Instrumentar y conducir con acuerdo del Titular del Poder Ejecutivo, las políticas sobre las cuales se orientarán el Plan Estatal y los programas;
- VIII. Vigilar que los programas que se generen en el COPLADE mantengan congruencia con el Plan Estatal y respondan a las prioridades de planeación estatal;
- IX. Vigilar el cumplimiento de las disposiciones normativas en materia de planeación;
- X. Promover y signar convenios de coordinación con los Gobiernos Federal y Municipal, así como convenios de concertación con los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, a fin de procurar el cumplimiento de los objetivos y metas de desarrollo estatal; y
- XI. Las demás que le confieran esta Ley, otras leyes y ordenamientos aplicables en la materia.

Artículo 34.- Las atribuciones de la Secretaría de Hacienda dentro del COPLADE, se ejercerán a través de su titular y serán las siguientes:

- I. Participar en la formulación del Plan Estatal respecto de la definición de las políticas financieras, fiscales y crediticias del Estado y su congruencia con las políticas establecidas por la Federación;
- II. Proyectar y calcular los ingresos del Estado, considerando las necesidades de recursos y utilización del crédito público para la ejecución del Plan Estatal y de los programas;
- III. Revisar que las operaciones en que se haga uso del crédito público, se apeguen al cumplimiento de los objetivos y prioridades del Plan Estatal y de los programas;

- IV. Considerar los efectos de la política financiera, fiscal y crediticia, así como de los precios y tarifas de los bienes y servicios públicos proporcionados por la Administración Pública Estatal, para el logro de los objetivos y prioridades del Plan Estatal y los programas;
- V. Estimar y dar a conocer a la Secretaría el monto global y la calendarización provisional del presupuesto de cada ejercicio fiscal, a fin de posibilitar sus atribuciones que en materia de programación realice a través del COPLADE;
- VI. Proporcionar la información al COPLADE sobre el ejercicio de los presupuestos asignados a las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal, a efecto de que esté en posibilidades de llevar a cabo la evaluación de los resultados de la ejecución del Plan Estatal y de los programas; y
- VII. Las demás que le confieran esta Ley, otras leyes y ordenamientos aplicables en la materia.

Artículo 35.- Las atribuciones de las Dependencias de la Administración Pública Estatal dentro del COPLADE, se ejercerán a través de su titular y serán las siguientes:

- I. Intervenir respecto a las materias que les competan, en la formulación, instrumentación, control, seguimiento, evaluación y actualización del Plan Estatal y los Programas;
- II. Coordinar las actividades que en materia de planeación correspondan a las entidades paraestatales que se agrupen en el sector de cuya coordinación se encarguen;
- III. Formular y proponer al Titular del Poder Ejecutivo para su aprobación, por conducto de la Secretaría, sus respectivos Programas Sectoriales y operativos anuales, atendiendo a las previsiones en materia de planeación contenidas en el Plan Estatal y tomando en cuenta las propuestas que le presenten las Entidades Paraestatales del sector correspondiente;
- IV. Garantizar la congruencia de los Programas Sectoriales con el Plan Estatal y los Planes Municipales, así como con los Programas

Regionales, Institucionales y Especiales que determine el Titular del Poder Ejecutivo;

- V. Considerar el ámbito territorial de las acciones previstas en sus programas, procurando su congruencia con los objetivos y prioridades de los Planes y Programas de los Gobiernos Federal y Municipal;
- VI. Otorgar el visto bueno a los Programas Institucionales que le presenten las Entidades Paraestatales de su sector;
- VII. Verificar periódicamente que las Entidades Paraestatales del sector al que coordinen, conduzcan sus actividades conforme al Plan Estatal, el Programa Sectorial correspondiente y, en su caso, los Programas Regionales y Especiales y cumplan con su respectivo Programa Institucional, a fin de adoptar las medidas necesarias para corregir y replantear, en su caso, los programas respectivos;
- VIII. Revisar periódicamente la relación que guarden los programas y presupuestos de las Entidades Paraestatales del sector que coordinen, así como los resultados de su ejecución, con los objetivos y prioridades de los programas sectoriales, a fin de adoptar las medidas necesarias para corregir las desviaciones o anomalías detectadas y, en su caso, los programas respectivos, e informar de sus resultados al COPLADE;
- IX. Proporcionar a la Secretaría, la información necesaria para la integración y actualización de los indicadores para la planeación;
- X. Promover la coordinación con otros organismos públicos y la concertación e inducción con los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, para ejecutar las acciones del Plan Estatal y los programas que de éste se deriven;
- XI. Rendir un informe anual al COPLADE, sobre la ejecución del Plan Estatal en su ámbito de competencia y sobre el Programa Regional, Sectorial, institucional o especial que corresponda;

- XII. Proporcionar al Sistema de Información, el avance de la ejecución física y financiera del plan estatal, programas y acciones, de conformidad con las disposiciones normativas de la materia; y
- XIII. Las demás que les confieran esta Ley, otras leyes e instrumentos normativos en la materia.

Artículo 36.- Las atribuciones de las Entidades de la Administración Pública Paraestatal dentro del COPLADE, se ejercerán a través de su Titular y serán las siguientes:

- I. Intervenir respecto de las materias que les competen en la elaboración del Plan Estatal;
- II. Participar en la elaboración de los Programas Sectoriales y Especiales, mediante la presentación de propuestas que procedan en relación con sus funciones y objetivos, a la Dependencia del ramo que coordine el sector correspondiente;
- III. Formular y proponer al Titular del Poder Ejecutivo para su aprobación, por conducto de la Secretaría, previo visto bueno de la Dependencia coordinadora de sector, sus respectivos Programas Institucionales y operativos anuales, atendiendo las previsiones contenidas en el Programa Sectorial correspondiente;
- IV. Considerar el ámbito territorial de sus acciones atendiendo a las propuestas de los Subcomités Regionales y los Municipios, a través de la Dependencia coordinadora del sector;
- V. Procurar la congruencia de su Programa Institucional con el Programa Sectorial respectivo y, en su caso, con los Programas Regionales y Especiales;
- VI. Verificar periódicamente la relación que guarden sus actividades, así como los resultados de su ejecución con los objetivos, metas y prioridades de su programa institucional, del programa sectorial correspondiente y, en su caso, con los Programas Regionales y Especiales e informar de sus resultados a la Dependencia coordinadora de sector y, en su caso, al COPLADE;

- VII. Promover la coordinación con otros organismos públicos y la concertación e inducción con los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, para ejecutar las acciones del Plan Estatal y los Programas que de éste se deriven;
- VIII. Rendir un informe anual a la Dependencia coordinadora de sector y, en su caso, al COPLADE, sobre la ejecución del Plan Estatal en su ámbito de competencia y sobre su programa institucional, del programa sectorial correspondiente y, en su caso, con los programas regionales especiales;
- IX. Proporcionar al Sistema de Información, el avance de la ejecución física y financiera, del Plan Estatal, programas y acciones, de conformidad con las disposiciones normativas de la materia; y
- X. Las demás que les confieran esta Ley, otras leyes e instrumentos normativos en la materia.

Apartado Segundo **Del COPLADEMUN, su naturaleza, integración y atribuciones**

Artículo 37.- Los COPLADEMUN son los Órganos rectores del proceso de planeación en los Municipios, en el marco del Sistema Estatal; tienen a su cargo la coordinación entre los Gobiernos Federal, Estatal y Municipal; la integración de la participación de los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado al proceso de planeación; así como el ejercicio de las demás funciones y el despacho de los asuntos que en la materia les confiere la presente Ley y otras disposiciones normativas aplicables.

Artículo 38.- Los COPLADEMUN, estarán integrados por:

- I. El Presidente Municipal, quien lo presidirá;
- II. El Ayuntamiento del Municipios; y
- III. Los Titulares de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Municipal;

Asimismo, podrán participar como invitados:

- IV. Un representante del Consejo Municipal;
- V. Un representante del COPLADE;
- VI. Los representantes de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Federal y Estatal, con funciones de planeación y que operen en el Municipio, conforme a las leyes aplicables;
- VII. Los representantes de los Órganos Autónomos;
- VIII. Los Titulares de las Comisiones donde participen los sectores público, social y privado, cuyas acciones interesen al desarrollo socioeconómico del Municipio;
- IX. Los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, en términos de lo dispuesto en el artículo 24 fracción IV de esta Ley; y
- X. Los demás que considere el Presidente Municipal;

Artículo 39.- Las atribuciones del COPLADEMUN dentro del Sistema Estatal, serán las siguientes:

- I. Coordinar las actividades de la Planeación Municipal de Desarrollo;
- II. Formular, instrumentar, controlar, dar seguimiento, evaluar y actualizar el Plan Municipal y los programas regionales y especiales que de éste emanen, tomando en consideración el Plan Estatal, las propuestas de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Municipal, del Gobierno Federal y Estatal, así como de los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, buscando su congruencia con la planeación y la conducción del desarrollo estatal;

- III. Someter el Plan Municipal y los programas que le correspondan, a la aprobación del Ayuntamiento, por conducto del Presidente Municipal;
- IV. Establecer los procedimientos y mecanismos eficaces para la formulación, instrumentación, control, seguimiento, evaluación y actualización del Plan Municipal y los Programas que de éste se deriven;
- V. Fomentar la coordinación del Municipio con la Federación y el Estado, así como la concertación con los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, para la formulación, instrumentación, control, seguimiento, evaluación y actualización del Plan Municipal y los Programas que de éste emanen;
- VI. Promover la participación con las instancias de planeación de los Municipios del Estado, con Municipios de otros Estados y con otras Entidades Federativas, para coadyuvar en la definición, aplicación y evaluación de programas y estrategias para el desarrollo regional;
- VII. Promover y coordinar las actividades en materia de investigación, así como el establecimiento de programas permanentes de capacitación de recursos humanos en las técnicas necesarias para la planeación;
- VIII. Establecer los mecanismos y procedimientos de coordinación interinstitucional y de concertación para realizar el proceso de planeación;
- IX. Evaluar anualmente la relación que guarden los programas y presupuestos de las diversas Dependencias y Entidades de la Administración Pública Municipal, así como de los resultados de la ejecución con los objetivos y prioridades del Plan Municipal y los programas a que se refiere esta Ley, a fin de adoptar las medidas necesarias que corrijan las desviaciones detectadas y actualizar, en su caso, el Plan Estatal y los Programas respectivos;
- X. Cuidar que el Plan Municipal y los Programas que se generen en el Municipio, mantengan congruencia en su formulación y

contenido con el Plan Nacional, el Plan Estatal y los Programas Federales y Estatales cuyo alcance sea el ámbito del Municipio respectivo;

- XI. Formular y proponer a los Gobiernos Estatal y Federal, a través del Ayuntamiento y del Sistema Estatal, programas e inversión, gasto y financiamiento para el Municipio, como medio para complementar los criterios conforme a los cuales definen sus respectivos presupuestos de egresos;
- XII. Recibir y analizar las propuestas de inversión que le formulen las distintas localidades del Municipio, dándole curso a las que se consideren procedentes;
- XIII. Sugerir y proponer al COPLADE, programas y acciones que se puedan concretar en el marco de los convenios en materia de desarrollo social, que ayuden a alcanzar los objetivos y metas del Plan Municipal;
- XIV. Levantar un inventario y elaborar un registro continuo de la obra pública que se ejecute en el Municipio, como información básica para la planeación; y
- XV. Las demás que les confiera esta Ley, otras leyes e instrumentos normativos en la materia.

Artículo 40.- Las atribuciones del Presidente Municipal dentro del COPLADEMUN, serán las siguientes:

- I. Vigilar que los programas y actividades de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Municipal tengan congruencia con los Planes Estatal y Municipal;
- II. Proponer a los Gobiernos Federal y Estatal que concierten programas de inversión para el desarrollo municipal, dentro del marco de los instrumentos de coordinación que se celebren al respecto;
- III. Vigilar que las Dependencias y Entidades Municipales elaboren sus presupuestos de acuerdo a los programas emanados del Plan Municipal;

- IV. Coordinar las actividades de la administración pública municipal con las actividades de las administraciones públicas federal y estatal en programas de desarrollo;
- V. Vigilar que se involucre la participación ciudadana en la formulación, instrumentación, control, seguimiento, evaluación y actualización de los programas que den cumplimiento al Plan Municipal correspondiente;
- VI. Elaborar y actualizar, con base en las propuestas de las Dependencias Municipales, los indicadores para la planeación que sirva de base para la evaluación del Plan Municipal y los programas;
- VII. Participar en los subcomités regionales de que formen parte y, en su caso, en los subcomités sectoriales, institucionales y especiales en los que tengan injerencia según el ámbito de su competencia;
- VIII. Participar en la formulación, instrumentación, control, seguimiento, evaluación y actualización de los Planes Estatal y Municipal, así como de los programas que se deriven de dichos planes, en el ámbito de su competencia;
- IX. Rendir su informe en términos del artículo 13 de esta Ley;
- X. Elaborar y rendir ante el Congreso del Estado los informes relativos a sus respectivos programas; y
- XI. Las demás que les confieran esta Ley, otras leyes e instrumentos normativos en la materia.

Artículo 41.- Las atribuciones del ayuntamiento dentro del COPLADEMUN, serán las siguientes:

- I. Aprobar, publicar y ordenar la divulgación del Plan Municipal y los programas que deriven de este último, en los términos previstos en la presente Ley y presentarlo al Congreso del Estado para su conocimiento;

- II. Proponer al COPLADEMUN, los programas prioritarios para que formen parte del Plan Municipal;
- III. Ratificar las propuestas de inversión en obras y servicios públicos municipales presentadas al COPLADEMUN, por parte de los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, que resulten procedentes en términos del plan y programas municipales;
- IV. Verificar que la programación del gasto público municipal se sujete al presupuesto asignado por programa;
- V. Actualizar sus bases reglamentarias en materia de planeación;
- VI. Celebrar con el COPLADE los convenios de coordinación necesarios para la formulación, instrumentación, control, seguimiento, evaluación y actualización de los Planes Municipales de desarrollo y sus programas respectivos;
- VII. Fomentar la participación democrática de la población, para el logro de los objetivos del Plan Municipal y de sus programas respectivos;
- VIII. Formular las iniciativas de leyes de ingresos y aprobar los Presupuestos de Egresos Municipales de acuerdo con los objetivos del Plan Municipal;
- IX. Aprobar los programas operativos anuales, para la ejecución de los programas municipales;
- X. Asegurar la congruencia del Plan Municipal con el Plan Estatal y el Plan Nacional de Desarrollo, así como con los Programas Regionales, Sectoriales, Institucionales y Especiales que se deriven de éstos últimos, manteniendo una continuidad programática de mediano y largo plazo;
- XI. Verificar periódicamente la relación que guarden sus actividades con los objetivos de sus programas, así como evaluar los resultados de su ejecución y, en su caso, emitir los dictámenes de actualización que correspondan;

- XII. Propiciar la participación del Gobierno Federal y Estatal, así como de particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, en el proceso de planeación para el desarrollo del Municipio;
- XIII. Cumplir con el Plan Nacional de Desarrollo, el Plan Estatal, el Plan Municipal que le corresponda y los programas que de éstos se deriven;
- XIV. Vigilar que las dependencias y entidades de la Administración Pública Municipal conduzcan sus actividades de acuerdo con los objetivos de los Planes Estatal y Municipal;
- XV. Vigilar que las dependencias y entidades de la Administración Pública Municipal elaboren sus presupuestos de acuerdo con los programas que formulen emanados del Plan Municipal correspondiente;
- XVI. Concertar e inducir con los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, acciones encaminadas a la consecución de los objetivos del Plan Municipal y de los programas que de él se deriven;
- XVII. Coordinar las actividades del Gobierno Municipal con las actividades de los Gobierno Federal y Estatal en Programas de Desarrollo;
- XVIII. Coadyuvar con los Órganos de Control Estatal y Federal en la vigilancia de la ejecución de los Programas;
- XIX. Participar con el Gobierno Federal y Estatal en la formulación de Programas de Desarrollo Regional, los cuales deberán estar en concordancia con los Planes Nacional y Estatal de Desarrollo;
- XX. Evaluar el Plan Municipal y los Programas que de él se deriven; y
- XXI. Las demás que les confieran esta Ley, otras leyes e instrumentos normativos en la materia.

Artículo 42.- Las atribuciones de las Dependencias de la Administración Pública Municipal dentro del COPLADEMUN, se ejercerán a través de su titular y serán las siguientes:

- I. Intervenir respecto de las materias que les competan, en la formulación, instrumentación, control, seguimiento, evaluación y actualización del Plan Municipal y sus respectivos programas;
- II. Coordinar las actividades que en materia de planeación correspondan a las Entidades de la Administración Pública Municipal que se agrupen en el sector de cuya coordinación se encarguen;
- III. Formular los Programas Sectoriales que les correspondan y participar, en su caso, en la formulación de los Programas Regionales, Institucionales y Especiales según el ámbito de su competencia, presentando las propuestas que procedan en relación a sus funciones y objetivos;
- IV. Proporcionar al Presidente Municipal, la información necesaria para la integración y actualización de los indicadores para la planeación;
- V. Promover la coordinación con otros organismos públicos y la concertación e inducción con los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, para ejecutar las acciones del Plan Municipal y los programas que de éste se deriven;
- VI. Rendir un informe anual al COPLADEMUN, sobre la ejecución del Plan Municipal en su ámbito de competencia y sobre el Programa Regional, Sectorial, Institucional o Especial que corresponda;
- VII. Proporcionar al Sistema de información el avance de la ejecución física y financiera del Plan Municipal, programas y acciones, de conformidad con las disposiciones normativas de la materia;
- VIII. Asegurar y mantener la congruencia de sus programas con el Plan Estatal y el Plan Municipal, así como con los Programas Federales y Estatales cuyo ámbito de aplicación sea el Municipio de que se trate;

- IX. Considerar el ámbito territorial de las acciones previstas en sus programas, procurando su congruencia con los objetivos y prioridades de los planes y programas de los gobiernos federal y estatal;
- X. Otorgar su visto bueno a los programas institucionales que le presenten las Entidades de la Administración Pública Municipal de su sector;
- XI. Verificar periódicamente que las Entidades de la Administración Pública Municipal del sector al que coordinen, conduzcan sus actividades conforme al Plan Municipal, el programa sectorial correspondiente y, en su caso, los programas especiales y regionales y cumplan con su respectivo programa institucional, a fin de adoptar las medidas necesarias para corregir y replantear, en su caso, los programas respectivos;
- XII. Verificar periódicamente la relación que guarden sus actividades, así como los resultados de su ejecución con los objetivos y prioridades de su programa;
- XIII. Formular sus programas operativos y presupuesto por programa anual; y
- XIV. Las demás que les confieran esta Ley, otras leyes y demás disposiciones normativas aplicables en la materia.

Artículo 43.- Las atribuciones de las Entidades de la Administración Pública Municipal dentro del COPLADEMUN, se ejercerán a través de su titular y serán las siguientes:

- I. Intervenir respecto de las materias que les competan en la elaboración del Plan Municipal;
- II. Participar en la elaboración de los programas sectoriales y especiales, mediante la presentación de propuestas que procedan en relación con sus funciones y objetivos, a la dependencia del ramo que coordine el sector correspondiente;

- III. Formular y proponer al Ayuntamiento para su aprobación, por conducto del Presidente Municipal, previo visto bueno de la dependencia coordinadora de sector, sus respectivos programas institucionales, atendiendo las previsiones contenidas en el programa sectorial correspondiente;
- IV. Formular sus programas operativos y presupuesto por programa anual;
- V. Considerar el ámbito territorial de sus acciones atendiendo a las propuestas de los Subcomités Regionales y los Municipios, a través de la dependencia coordinadora del sector;
- VI. Asegurar y mantener la congruencia de sus programas con el Plan Estatal y el Plan Municipal, así como con los programas federales y estatales cuyo ámbito de aplicación sea el municipio;
- VII. Verificar periódicamente la relación que guarden sus actividades con los objetivos, metas y prioridades de su programa institucional, del programa sectorial correspondiente y, en su caso, con los programas regionales y especiales e informar de sus resultados a la dependencia coordinadora del sector y, en lo procedente, al COPLADEMUN;
- VIII. Promover la coordinación con otros organismos públicos y la concertación e inducción con los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, para ejecutar las acciones del Plan Municipal y los Programas que de éste se deriven;
- IX. Rendir un informe anual a la dependencia coordinadora de sector y, en su caso, al COPLADEMUN, sobre la ejecución del Plan Municipal en su ámbito de competencia y sobre su programa institucional, del programa sectorial correspondiente y, en su caso, de los programas regionales y especiales; y,
- X. Las demás que les confieran esta Ley, otras leyes y demás disposiciones normativas aplicables en la materia.

Capítulo Cuarto

Del Marco Normativo

Sección Única
De los Planes y Programas de Desarrollo

Apartado Primero
De las Disposiciones Comunes

Artículo 44.- El Plan Estatal y los programas a que se refiere esta Ley, especificarán, en su caso, las acciones que serán objeto de coordinación entre el Gobierno del Estado y los Gobiernos Federal y Municipal de otros Estados, en términos del artículo 94 de 26 de esta Ley y de concertación o inducción con los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado.

El Plan Municipal y los Programas que se deriven de este último, especificarán las acciones que serán objeto de coordinación entre el Gobierno Municipal y los Gobiernos Federal, estatal, de otros Estados y Municipios de otros Estados, en términos del artículo 94 de esta Ley y de concertación o inducción con los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado.

Artículo 45.- Aprobados y publicados los Planes Estatal y Municipales, así como los Programas que de éstos se deriven, adquieren carácter obligatorio para las autoridades y órganos responsables de la planeación, en el ámbito de sus respectivas competencias.

Artículo 46.- Para el caso de los Órganos Autónomos, en el informe que anualmente rindan sus representantes ante el Congreso sobre el estado que guarda sus respectivas administraciones, también lo harán del avance en el cumplimiento de sus respectivos programas.

Artículo 47.- La vigencia de los Planes Estatal y Municipales, así como de los programas que de éstos se deriven, no excederá del período constitucional de la gestión gubernamental en que se aprueben, aunque podrán contener consideraciones y proyecciones de más largo plazo.

Apartado Segundo
De los Planes Estatal y Municipales

Artículo 48.- El Plan Estatal es el instrumento normativo de largo plazo, rector del proceso de planeación para el desarrollo del Estado que expresa claramente las prioridades, objetivos, estrategias y líneas generales de acción en materia política, ambiental, cultural, económica, social e indígena del Estado, para promover y fomentar el desarrollo integral sustentable y el mejoramiento en la calidad de vida de la población y orientar la acción de gobierno y la sociedad hacia ese fin. En su elaboración e integración quedarán incluidas las propuestas planteadas por los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, a través de los mecanismos de participación social para la planeación democrática instituidos dentro del Sistema Estatal.

Artículo 49.- El Plan Municipal es el instrumento normativo de largo plazo, rector del proceso de planeación para el desarrollo municipal que expresa claramente las prioridades, objetivos, estrategias y líneas generales de acción en materia política, ambiental, cultural, económica y social del Municipio, para promover y fomentar el desarrollo integral y el mejoramiento en la calidad de vida de la población y orientar la acción de este orden de gobierno y los grupos sociales de los Municipios hacia ese fin. En su elaboración e integración quedarán incluidas las propuestas planteadas por los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, a través de los mecanismos de participación social para la planeación democrática instituidos dentro del Sistema Estatal.

Artículo 50.- Los Planes Estatal y Municipales considerarán los propósitos y objetivos de la planeación nacional del desarrollo, determinarán su instrumentación y regirán el contenido de los programas que se generen en el Sistema Estatal.

Artículo 51.- Los Planes Estatal y Municipales respectivamente, indicarán los Programas Regionales, Sectoriales, Institucionales, Especiales y operativos anuales que deberán ser elaborados conforme a este Capítulo.

Artículo 52.- Los Planes Estatal y Municipales se integrarán, al menos, con la siguiente estructura:

I. Presentación;

- II. Introducción;
- III. Visión;
- IV. Ejes;
- V. Objetivos estratégicos;
- VI. Estrategias y líneas de acción;
- VII. Programas de desarrollo; y
- VIII. Lineamientos para la evaluación y actualización de planes y programas.

Los rubros temáticos de la estructura de los Planes Estatal y Municipales serán establecidos en las disposiciones reglamentarias correspondientes.

Artículo 53.- En el ámbito del Estado y del Municipio, la categoría de plan, como instrumento rector del desarrollo, queda reservada únicamente para el Plan Estatal y los Planes Municipales respectivamente.

Apartado Tercero De los Programas Estatales y Municipales

Artículo 54.- Los programas estatales y municipales son los instrumentos normativos del Sistema Estatal, cuya finalidad consiste en detallar los planteamientos y orientaciones generales que emanan de los planes estatal y municipales respectivamente, mediante la identificación de objetivos y acciones a ejecutar por el Estado y los Municipios en sus respectivos ámbitos de competencia, para cumplir con las responsabilidades que esta Ley les señala.

Artículo 55.- Los Programas Estatales y Municipales observarán congruencia con los Planes Estatal y Municipal respectivamente, así como con los objetivos y prioridades de la Planeación Nacional del Desarrollo.

Artículo 56.- Los Programas Estatales y Municipales de acuerdo a su ámbito de aplicación, se clasifican en:

- I. Programas Regionales;
- II. Programas Sectoriales;
- III. Programas Institucionales;
- IV. Programas Especiales; y
- V. Programas Operativos Anuales.

Artículo 57.- Los Programas Regionales son los instrumentos normativos que harán referencia a las regiones que se consideren prioritarias, en función de los objetivos que para el desarrollo integral del Estado fije el Plan Estatal, cuya extensión territorial rebase, en el caso de los estatales el ámbito jurisdiccional de un Municipio y, en el caso de los municipales, el ámbito jurisdiccional de una Alcaldía Municipal.

Artículo 58.- Los Programas Sectoriales son los instrumentos normativos que especificarán los objetivos, prioridades y políticas que regirán el desempeño de las actividades del sector de la materia de que se trate.

Artículo 59.- Los Programas Institucionales son los instrumentos normativos que deberán elaborarse por las entidades paraestatales y los Órganos Autónomos, que concretan los lineamientos de la planeación sectorial, en su caso, y se sujetarán a las previsiones contenidas en el Plan Estatal, en los Planes Municipales y en el programa sectorial correspondiente, en el ámbito de sus respectivas competencias.

Artículo 60.- Los Programas Especiales son los instrumentos normativos que harán referencia a las prioridades del desarrollo integral del Estado y los Municipios fijadas en el Plan Estatal o en los Planes Municipales respectivamente; a las actividades relacionadas con dos o más dependencias coordinadoras de sector, así como a los que dicte, mediante acuerdo, el Titular del Poder Ejecutivo o los Ayuntamientos en el ámbito de sus respectivas competencias.

El COPLADE y el COPLADEMUN formularán Programas Especiales Indígenas, previa consulta a los pueblos indígenas, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 2º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Artículo 61.- Para la ejecución de los Planes Estatal y Municipales y sus respectivos programas, las autoridades responsables de la planeación, en el ámbito de sus respectivas competencias, elaborarán programas operativos anuales, que incluirán los aspectos administrativos y de política económica y social correspondientes.

Estos programas operativos anuales, deberán ser congruentes entre sí y tomar en cuenta las medidas para coadyuvar al cumplimiento de los objetivos y prioridades de los planes estatal y municipales y los programas establecidos en esta Ley, regirán las actividades de las autoridades y órganos responsables de la planeación y servirán de base para la integración de los anteproyectos de presupuesto anuales, que las propias autoridades deberán elaborar conforme a la legislación aplicable.

Artículo 62.- La definición de los lineamientos para la formulación de los Programas Operativos Anuales, así como su revisión, serán responsabilidad de la Secretaría de Hacienda cuando se trate de Programas Estatales y, en caso del Municipio, ésta responsabilidad será del Tesorero.

Artículo 63.- Los Programas Estatales de acuerdo al tiempo de su vigencia se clasifican en:

- I. Programas de largo plazo. Los que tengan como vigencia un período máximo de seis años;
- II. Programas de mediano plazo. Los que tengan como vigencia un período máximo de tres años; y
- III. Programas de corto plazo. Los que tengan como vigencia un período máximo de un año.

Artículo 64.- Los Programas Municipales de acuerdo al tiempo de su vigencia se clasifican en:

- I. Programas de largo plazo. Los que tengan como vigencia un período máximo de tres años;

- II. Programas de mediano plazo. Los que tengan como vigencia un período máximo de dos años; y
- III. Programas de corto plazo. Los que tengan como vigencia un período máximo de un año.

Artículo 65.- Los Programas Estatales y Municipales que se deriven de los Planes Estatal y Municipal respectivamente, deberían especificar su naturaleza, el espacio en que operarán, sus expectativas sociales y económicas, los plazos de operación y las bases para su coordinación y control.

Capítulo Quinto Del Proceso de Planeación

Sección Primera Disposiciones Generales

Artículo 66.- El Proceso de Planeación es el conjunto de etapas en las que se establecen directrices, se definen estrategias y se seleccionan alternativas y cursos de acción en función de objetivos generales, políticos, ambientales, culturales, económicos y sociales, tomando en consideración la disponibilidad de recursos reales y potenciales.

Artículo 67.- El Proceso de Planeación está constituido por las siguientes etapas:

- I. Formulación;
- II. Instrumentación; y
- III. Control, seguimiento, evaluación y actualización.

Sección Segunda De la Formulación

Artículo 68.- La Formulación es el conjunto de actividades que se desarrollan para la elaboración, validación, aprobación y publicación de los Planes Estatal y Municipales y de sus programas respectivos. Comprende la preparación y diagnóstico político, social, ambiental, cultural y económico de carácter global, regional, sectorial e institucional; la definición de los objetivos y las prioridades del desarrollo, considerando las propuestas de los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, el señalamiento de estrategias y políticas congruentes entre sí.

Artículo 69.- El Plan Estatal deberá elaborarse por el COPLADE y lo turnará a la Secretaría para validar su compatibilidad con el Plan Nacional. Una vez validada la compatibilidad de referencia, esta última lo turnará al Titular del Poder Ejecutivo para su aprobación, quien una vez hecho lo anterior, lo presentará ante el Congreso para los efectos que señala el artículo 11 de la presente ley, al tiempo que mandará a publicarlo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Quintana Roo.

Artículo 70.- El tiempo para la elaboración, validación, aprobación y publicación del Plan Estatal no podrá exceder de cuatro meses contados a partir de la toma de posesión del titular del Poder Ejecutivo.

Artículo 71.- El Plan Municipal deberá elaborarse por el COPLADEMUN y lo turnará al COPLADE para validar su compatibilidad con el Plan Estatal. Una vez validada la compatibilidad de referencia, este último lo regresará al COPLADEMUN para que lo presente al Presidente Municipal, quien lo turnará al Ayuntamiento para su aprobación, el cual una vez hecho lo anterior, lo remitirá al Congreso del Estado para su conocimiento, al tiempo que mandará a publicarlo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Quintana Roo.

Artículo 72.- El tiempo para la elaboración, validación, aprobación y publicación del Plan Municipal no podrá exceder de cinco meses contados a partir de la instalación del Ayuntamiento.

Artículo 73.- Las Autoridades y Órganos de la Administración Pública Estatal responsables de la elaboración de los programas que le correspondan, son los siguientes:

- I. COPLADE: Programas Regionales y Especiales;

- II. Dependencias: Programas Sectoriales; y
- III. Entidades: Programas Institucionales.

Artículo 74.- Las Autoridades y Órganos de la Administración Pública Estatal que elaboren algún programa en términos del artículo anterior, deberán turnarlo a la Secretaría para validar su compatibilidad con el Plan Estatal, una vez validada la compatibilidad de referencia, esta última lo remitirá al Titular del Poder Ejecutivo para su aprobación, quien una vez hecho lo anterior, en su caso, lo presentará ante el Congreso para los efectos que señala el artículo 11 de la presente ley, al tiempo que mandará a publicarlo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Quintana Roo.

En el caso de los Programas Institucionales, deberán ser sometidos para su visto bueno al Titular de la Dependencia Coordinadora de sector, previo a remitirlos a la Secretaría para la validación a que hace referencia el párrafo anterior.

Artículo 75.- El plazo para la elaboración de los Programas de la Administración Pública Estatal será de tres meses contados a partir de la publicación del Plan Estatal; con excepción del especial que, además del plazo anterior, también podrá ser elaborado en el plazo de tres meses, contados a partir de la publicación del acuerdo mediante el cual se autorice su elaboración por parte de la autoridad competente.

Artículo 76.- Las Autoridades y Órganos responsables de la elaboración de los Programas Municipales son las siguientes:

- I. COPLADEMUN: Programas Regionales y Especiales;
- II. Dependencias: Programas Sectoriales; y
- III. Entidades: Programas Institucionales.

Artículo 77.- Las Autoridades y Órganos Municipales que elaboren algún programa en términos del artículo anterior, deberán turnarlo al Presidente Municipal para validar su compatibilidad con el Plan Municipal, una vez validada la compatibilidad de referencia, este último lo remitirá al Ayuntamiento para su aprobación, quien una vez hecho lo anterior, en su caso, lo presentará ante el Congreso del Estado para su conocimiento, al

tiempo que mandará a publicarlo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Quintana Roo.

En el caso de los programas institucionales, deberán ser sometidos para su visto bueno al titular de la dependencia coordinadora de sector, previo a remitirlos al Presidente Municipal para la validación a que hace referencia el párrafo anterior.

Artículo 78.- El plazo para la elaboración de los Programas Municipales será de tres meses contados a partir de la publicación del Plan Municipal; con excepción del especial que, además del plazo anterior, también podrá ser elaborado en el plazo de tres meses, contados a partir de la publicación del acuerdo mediante el cual se autorice su elaboración por parte de la autoridad competente.

Artículo 79.- Los Órganos Autónomos, independientemente de la elaboración de sus programas operativos anuales, formulará su programa institucional respectivo.

Artículo 80. Para los Órganos Autónomos, el plazo para la formulación de sus respectivos programas que adopten en términos del artículo 79 de esta Ley, será de tres meses contados a partir de la publicación del Plan Estatal; con excepción del especial que, además del plazo anterior, también podrá ser elaborado en el plazo de tres meses, contados a partir de la publicación del acuerdo mediante el cual se autorice su elaboración por parte de la autoridad competente.

Sección Tercera De la Instrumentación

Artículo 81.- La Instrumentación, es el conjunto de actividades encaminadas a la formulación y ejecución de los programas operativos en el plazo de un año, en los que los lineamientos, estrategias, líneas de acción y objetivos de corto, mediano y largo plazo establecidos en los Planes Estatal y Municipales y sus programas respectivos, se expresan en términos de objetivos específicos; precisando los mecanismos y acciones que habrán de ponerse en práctica en cada ejercicio, los indicadores

estratégicos de evaluación, los recursos que con tal propósito se asignarán a la realización de cada acción prevista; así como la determinación de responsables y tiempos de ejecución.

Artículo 82.- Las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal que elaboren los programas operativos anuales, deberán turnarlos a la Secretaría para validar su compatibilidad con el Plan Estatal y sus programas respectivos, una vez validada la compatibilidad de referencia, esta última lo remitirá al Titular del Poder Ejecutivo para su aprobación, quien una vez hecho lo anterior, los presentará ante la Secretaría de Hacienda para que ésta los integre al proyecto de Presupuesto Anual que deberá presentarse ante el Congreso, en términos de la legislación aplicable a la materia.

Artículo 83.- Las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Municipal que elaboren los programas operativos anuales, deberán turnarlos al Presidente Municipal para validar su compatibilidad con el Plan Municipal y sus programas respectivos, una vez validada la compatibilidad de referencia, este último lo remitirá al Ayuntamiento para su aprobación e integración al proyecto de presupuesto anual correspondiente, en términos de la legislación aplicable a la materia.

Artículo 84.- En el caso de los Órganos Autónomos, una vez elaborados sus programas operativos anuales por sus Unidades Administrativas de Planeación, deberán turnarlos a sus respectivos Órganos de Control Interno para su validación, los cuales una vez hecho lo anterior, los regresarán a sus autoridades representantes, para que los presenten ante la Secretaría de Hacienda y ésta los integre al proyecto de Presupuesto Anual que deberá presentarse ante el Congreso, en términos de la legislación aplicable a la materia.

Artículo 85.- El plazo para la elaboración de los programas operativos anuales será a más tardar en el mes de agosto de cada año.

Artículo 86.- Para optimizar los recursos públicos y maximizar los resultados del programa operativo anual, la etapa de instrumentación se llevará a cabo mediante las siguientes cuatro vertientes:

- I. Vertiente de obligación;
- II. Vertiente de coordinación;

III. Vertiente de concertación; y

IV. Vertiente de inducción.

Artículo 87.- La vertiente de obligación comprende el conjunto de actividades que desarrollan las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal y Municipal, así como los Órganos Autónomos, en el ámbito de sus respectivas competencias y bajo las modalidades inherentes a su propia naturaleza, para el cumplimiento de los objetivos contenidos en los Planes Estatal y Municipales y los programas que de éstos se deriven, estableciéndose ante todo, el compromiso del sector público de ser el más transparente y fiel ejecutor de lo planeado.

Artículo 88.- Dentro del marco normativo, los instrumentos que representan a esta vertiente son:

- I. El Presupuesto de Egresos del Estado;
- II. El Presupuesto de Egresos de cada dependencia y entidad de la Administración Pública Estatal y Municipal, así como de los Órganos Autónomos, conforme a lo establecido en la Ley de Presupuesto, Contabilidad y Gasto Público del Estado de Quintana Roo;
- III. Los Programas de cada Dependencia y Entidad de la Administración Pública Estatal y Municipal, así como de los Órganos Autónomos;
- IV. Los programas administrativos internos de las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal y Municipal, así como de los Órganos Autónomos, cuyos contenidos deban estar acordados para instrumentar los documentos de programación del gasto; y
- V. Las demás leyes, reglamentos y disposiciones administrativas aplicables.

Artículo 89.- La vertiente de coordinación es el conjunto de acciones de coordinación, que en materia de planeación se convengan entre los

diferentes niveles de Gobierno, en el ámbito de sus respectivas competencias y jurisdicciones, para la consecución de los objetivos de la Planeación Nacional, Estatal y Municipal.

Artículo 90.- Los Gobiernos Estatal y Municipal podrán convenir entre ellos, así como con el Federal, de otros Estados y con Municipios de estos últimos, la coordinación que se requiera, satisfaciendo las formalidades que en cada caso procedan, a efecto de que dichos Gobiernos participen en la planeación estatal del desarrollo y coadyuven, en el ámbito de sus respectivas jurisdicciones, a la consecución de los objetivos de la planeación general; para que los Planes Nacional, Estatal y Municipales tenga congruencia entre sí y para que los programas operativos de los diferentes ámbitos de gobierno guarden la debida coordinación.

Artículo 91.- Para efecto del artículo anterior, las acciones de coordinación son las siguientes:

- I. La participación de los tres niveles de Gobierno en la planeación estatal, a través de la presentación de las propuestas que estimen pertinentes;
- II. La asesoría técnica, para la formulación, instrumentación, control, seguimiento, evaluación y actualización de los Planes Estatal y Municipales y de sus respectivos programas;
- III. Los procedimientos de coordinación entre las autoridades federales, estatales y municipales, para propiciar la planeación del desarrollo integral de la entidad y de los municipios y su congruencia con la planeación nacional y estatal, así como promover la participación de los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado en las actividades de planeación;
- IV. Los lineamientos para la realización de las actividades de planeación, en el ámbito de sus respectivas jurisdicciones;
- V. La participación en la elaboración de los programas regionales del Gobierno Federal que incidan en el Estado y Municipios;
- VI. La elaboración de los programas especiales;

- VII. La ejecución de las acciones que deban realizarse en el ámbito municipal y que competan a los Gobiernos Estatal y Municipal, considerando la participación que corresponda a los Municipios interesados ya los sectores de la sociedad; y
- VIII. Las demás acciones necesarias para la ejecución de los Planes Estatal y Municipales y de sus respectivos programas materia de coordinación, así como las que se señalen en el Reglamento de esta Ley.

Artículo 92.- Para efecto del artículo anterior, la Secretaría a través del COPLADE, establecerá los procedimientos conforme a los cuales se ejecutarán las acciones objeto de coordinación, tomando en consideración la opinión y los criterios que señalen las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal y Municipal, conforme a la esfera de atribuciones y obligaciones que a cada una corresponda.

Artículo 93.- Las acciones de coordinación tendrán por objeto:

- I. Estimular el desenvolvimiento armónico del Estado y los Municipios, interesándolos en su esfuerzo colectivo que propicien el desarrollo integral de México;
- II. Mantener la congruencia de las acciones gubernamentales en la planeación y la conducción del desarrollo;
- III. Lograr la autosuficiencia económica y financiera del Estado y los Municipios, para la eficaz prestación de los servicios a su cuidado, a fin de estimular el crecimiento promover el desarrollo social de los mismos; y
- IV. Proporcionar al Estado y a los Municipios, en el marco de la planeación integral, la asesoría y el apoyo técnico en materia de programación y presupuestación hacendaria, jurídica, administrativa y financiera.

Artículo 94.- Los instrumentos de coordinación de la planeación democrática son:

- I. Convenios entre los Gobiernos Federal, Estatal y Municipal;

- II. Convenios entre el Gobierno del Estado y la Federación;
- III. Convenios entre el Gobierno del Estado y el Gobierno de uno o varios Municipios;
- IV. Convenios entre el Gobierno del Estado y el Gobierno de uno o varios Estados;
- V. Convenios entre el Gobierno del Estado y el Gobierno de uno o varios Municipios de otros Estados;
- VI. Convenios entre el Gobierno Municipal y la Federación;
- VII. Convenios entre dos o varios Gobiernos Municipales del Estado;
- VIII. Convenios entre el Gobierno Municipal y el Gobierno de uno o varios Estados;
- IX. Convenios entre el Gobierno Municipal y el Gobierno de uno o varios Municipios de otros Estados; y
- X. Los demás de similar naturaleza, que no contravengan las disposiciones de esta Ley.

Artículo 95.- Los convenios que se suscriban entre las diversas instancias de Gobierno serán congruentes con la estructura del desarrollo estatal y nacional y se ajustarán a los siguientes lineamientos:

- I. Su participación se sustentará en los principios rectores de la planeación y sus objetivos se encaminarán a la satisfacción de las demandas sociales y a impulsar el desarrollo integral del Estado y Municipios;
- II. Los procedimientos de coordinación entre las autoridades federales, estatales y municipales, se apoyarán en los criterios de la Planeación Nacional, Estatal y Municipal y en los instrumentos de desarrollo de los tres niveles de Gobierno, en lo que no se oponga a la legislación y al interés del Estado;

- III. Las bases de coordinación de los convenios con los Municipios atenderán, además, a la Planeación Estatal y a la programación sectorial, regional, institucional y especial;
- IV. Las acciones que deban coordinarse tomarán en cuenta la participación que corresponda a los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, de manera consciente y responsable; y
- V. En materia de programación, los convenios establecerán en la medida de lo posible, las relaciones presupuestales con los objetivos y prioridades de la planeación y los límites de competencia de las distintas instancias de Gobierno.

Artículo 96.- En los convenios a que se refiere esta sección, el Gobierno del Estado y de los Municipios designarán a sus respectivas Unidades Administrativas de Planeación que participarán en la ejecución de las acciones y actividades que se convengan en los mismos.

Artículo 97.- Los convenios que se celebren conforme a esta sección, se considerarán de derecho público. Las controversias que se susciten con motivo de la interpretación y cumplimiento de estos convenios, serán resueltas por los Tribunales competentes del Estado de Quintana Roo.

Artículo 98.- Los Convenios de coordinación sobre la planeación del desarrollo, que se celebren en los términos de esta sección, deberán publicarse en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Quintana Roo.

Artículo 99.- La vertiente de concertación comprende las acciones que se efectúen en forma negociada entre el Gobierno del Estado, el Gobierno Municipal o ambos y los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, para promover la participación corresponsable de la sociedad en la solución de sus problemas y demandas; mediante la ejecución conjunta de los Planes Estatal y Municipales y los Programas a que hace referencia esta Ley, cuyos alcances y condiciones se especificarán en los programas operativos anuales.

Artículo 100.- El Titular del Poder Ejecutivo del Estado por sí, o a través de sus Dependencias y Entidades Paraestatales, podrá concertar la

realización de las acciones, objetivos, estrategias y líneas de acción previstas en el Plan Estatal y los Programas que se deriven de este último con los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado.

Artículo 101.- El Presidente Municipal podrá concertar la realización de las acciones, objetivos, estrategias y líneas de acción previstas en el Plan Municipal y los Programas que de él se deriven, con los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado.

Artículo 102.- En el caso de los Órganos Autónomos podrán concertar con los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, la realización de los objetivos, estrategias y líneas de acción previstas en su respectivo programa institucional.

Artículo 103.- La concertación a que se refiere el artículo anterior, será objeto de convenios de cumplimiento obligatorio para las partes que los celebren, en los cuales se establecerán las responsabilidades que se deriven de su incumplimiento, con el fin de asegurar el interés general y garantizar su ejecución en tiempo y forma.

Artículo 104.- Los instrumentos de concertación de la planeación democrática son:

- I. Convenios entre el Gobierno del Estado y los particulares;
- II. Convenios entre el Gobierno del Estado y organismos, instituciones y representantes del sector social;
- III. Convenios entre el Gobierno del Estado y organismos, instituciones y representantes del sector privado;
- IV. Convenios entre el Gobierno Municipal y los particulares;
- V. Convenios entre el Gobierno Municipal y organismos, instituciones y representantes del sector social;
- VI. Convenios entre el Gobierno Municipal y organismos, instituciones y representantes del sector privado; y

VII. Los demás de similar naturaleza, que no contravengan las disposiciones de esta Ley.

Artículo 105.- Los convenios que se celebren conforme a esta sección, se considerarán de derecho público. Las controversias que se susciten con motivo de la interpretación y cumplimiento de estos convenios, serán resueltas por los Tribunales competentes del Estado de Quintana Roo.

Artículo 106.- Los convenios de concertación sobre la planeación del desarrollo, que se celebren en los términos de esta sección deberán publicarse en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Quintana Roo.

Artículo 107.- La vertiente de inducción comprende los actos que realizan las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal y Municipal y los Órganos Autónomos, en la ejecución de aquellos instrumentos y acciones políticos, ambientales, culturales, económicos y sociales, para fomentar, promover, regular, restringir, orientar, prohibir y, en general, inducir las acciones de los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado en materia económica y social, ajustándose a los objetivos y prioridades de los Planes Estatal y Municipales y de los Programas respectivos que de éstos se deriven.

Artículo 108.- Los Planes Estatal y Municipales indicarán el uso selectivo de los instrumentos de política económica para inducir las acciones de los particulares al cumplimiento de sus objetivos, políticas y estrategias.

Del control y Seguimiento, Evaluación y Actualización

Artículo 109.- La etapa de control y seguimiento, evaluación y actualización, comprende el conjunto de actividades esenciales de tipo continuo encaminadas a la verificación, prevención, medición, detección y corrección de desviaciones de carácter cualitativo y cuantitativo con la finalidad de establecer diagnósticos acerca del avance, seguimiento y cumplimiento de los objetivos de los Planes Estatal y Municipales y los Programas que de ellos se deriven, aportando los resultados necesarios para la toma de decisiones, dirigidos en su caso, a la reorientación de los objetivos y prioridades de los Planes Estatal y Municipales y los Programas que de ellos se deriven.

Artículo 110.- La fase de control y seguimiento tiene como finalidad vigilar que se logren los objetivos y prioridades de los Planes Estatal y Municipales y de los Programas que de ellos se deriven y que se cumplan con las disposiciones en materia de planeación, programación, presupuestación y ejercicio del gasto; de lo contrario, lograr una oportuna detección y corrección de desviaciones, insuficiencias e incongruencias que se produzcan en cualquier etapa del proceso de planeación.

Artículo 111.- La fase de evaluación, de acuerdo a los resultados de la fase anterior, tiene como finalidad obtener conclusiones cualitativas y cuantitativas sobre el cumplimiento de los objetivos de los Planes Estatal y Municipales y de los Programas que de ellos se deriven, mediante el cotejo de previsiones y resultados, alcances e impacto, de los programas, políticas y estrategias.

Artículo 112.- En la fase de actualización se adecuarán los Planes Estatal y Municipales y los Programas que de ellos se deriven a las transformaciones del entorno político, social, ambiental, cultural y económico del Estado y Municipios, según corresponda.

Artículo 113.- El Plan Estatal y los Programas que de él se deriven, deberán ser evaluados y, en su caso, actualizados conforme a lo siguiente:

- I. En el segundo semestre del tercer año de la gestión administrativa; y
11. En el último semestre del sexto año de Gobierno de la administración, en cuyo caso comprenderá todo el período constitucional.

Artículo 114.- El Plan Municipal y los Programas que de él se deriven, deberán ser evaluados y, en su caso, actualizados conforme a lo siguiente:

- I. En el segundo semestre del segundo año de la gestión administrativa; y
- II. En el último semestre del tercer año de gobierno de la administración, en cuyo caso comprenderá todo el período constitucional.

Artículo 115.- La actualización del Plan Estatal y los Programas que de él se deriven, producto de las evaluaciones a que se refieren el artículo 111, será coordinada por el COPLADE, siguiendo en lo conducente el mismo procedimiento establecido para su formulación; debiendo presentar sus resultados y propuestas a la consideración y aprobación del Titular del Poder Ejecutivo, en los términos de esta Ley.

Artículo 116.- El Titular del Poder Ejecutivo podrá realizar modificaciones al Plan Estatal y el Ayuntamiento podrá hacer lo propio con el Plan Municipal, de manera excepcional en cualquier tiempo, cuando sea suficientemente justificado, siguiendo el mismo procedimiento establecido en la Ley para la actualización y previa evaluación, las modificaciones únicamente deberán practicarse en asuntos concernientes a su competencia y deberán de publicarse en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Quintana Roo.

En caso de desastre o calamidad, en el Estado o en algún Municipio, el Ejecutivo del Estado o el Ayuntamiento, respectivamente, podrán hacer modificaciones al Plan Estatal o al Plan Municipal según corresponda, sin necesidad de atender a los procedimientos establecidos en esta Ley.

Artículo 117.- Los lineamientos para la aplicación de los instrumentos normativos de control y seguimiento que se prevén en esta Ley, se establecerán en el Reglamento de este ordenamiento.

Capítulo Sexto

De la Infraestructura de Apoyo

Sección Única
De la participación Social para la Planeación Democrática

Apartado Primero
Órganos Encargados de la Participación.

Artículo 118.- Podrán realizarse foros de consulta popular en los que participarán los Diputados del Congreso del Estado, así como los Diputados y Senadores del Congreso de la Unión.

Artículo 119.- El Consejo Estatal será la instancia permanente para la participación social en materia de planeación del desarrollo, a través del cual la infraestructura de apoyo, conformada por los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado, podrá participar en el proceso de planeación, analizando las políticas de desarrollo y presentando las propuestas que satisfagan sus necesidades comunes.

Artículo 120.- El Consejo Estatal aprobará su Reglamento Interno, en el cual establecerá su integración, organización y funcionamiento y realizará sus actividades con los recursos y medios que le proporcionará la Secretaría.

Artículo 121.- Las atribuciones del Consejo Estatal serán las siguientes:

- I. Participar, en coordinación con el COPLADE, los Organismos Autónomos, en las diversas etapas del proceso de planeación;
- II. Intervenir en las reuniones del COPLADE, en los términos que establece la presente Ley y su Reglamento;
- III. Participar en la vigilancia del cumplimiento y evaluación del Plan Estatal y sus Programas;
- IV. Analizar, discutir y elaborar las propuestas sobre la modificación o corrección de desviaciones en la instrumentación del Plan Estatal y sus Programas;
- V. Promover la participación de particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado;

- VI. Analizar, seleccionar y desarrollar las propuestas que le sean presentadas por sus integrantes y, en su caso, remitirlas al COPLADE, para su incorporación en el Plan Estatal, en términos de su procedencia;
- VII. Analizar, seleccionar y desarrollar las propuestas que le sean presentadas por sus integrantes y, en su caso, remitirlas al COPLADE, u Órganos Autónomos, de acuerdo a su ámbito de competencia; para su incorporación en los programas que les correspondan, en términos de su procedencia;
- VIII. Recoger las opiniones y demandas de los ciudadanos que sustentarán las propuestas para la instrumentación, control, seguimiento, evaluación y actualización del Plan Estatal y sus Programas;
- IX. Coadyuvar con el COPLADE y Órganos Autónomos, en la realización de los mecanismos de participación social;
- X. Brindar asesoría y capacitación a los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado en materia de planeación; y
- XI. Las demás que les confieran esta Ley, otras leyes e instrumentos normativos en la materia.

Artículo 122.- La participación social en el ámbito municipal operará a través de los Consejos Municipales y demás instancias que sean creadas por los COPLADEMUN, en los términos de las disposiciones legales aplicables.

Apartado Segundo

Mecanismos de Participación Social para la Planeación Democrática.

Artículo 123.- Los Mecanismos de Participación Social para la Planeación Democrática dentro del Sistema Estatal serán, de manera enunciativa, más no limitativa, los siguientes:

- I. Foros de Consulta Ciudadana Estatales y Municipales;
- II. Consejos Consultivos;
- III. Diálogos Ciudadanos;
- IV. Consejos Consultivos Municipales de Participación Social;
- V. Encuestas y sondeos de opinión;
- VI. Buzones de opinión ciudadana; y
- VII. Estudios e investigaciones académicas y sociales.

Artículo 124.- El Reglamento de la presente Ley contendrá las disposiciones que normarán la organización, funcionamiento, formalidades, periodicidad, términos e informes de los mecanismos de participación social para la planeación democrática en el Sistema Estatal, como medios para garantizar la participación de los particulares, organismos, instituciones y representantes del sector social y privado en el Estado y Municipio, según corresponda, en el proceso de planeación.

TÍTULO TERCERO DEL REGISTRO DE PLANES Y PROGRAMAS DE DESARROLLO DEL ESTADO DE QUINTANA ROO

Capítulo Único

Artículo 125.- La Secretaría establecerá y operará el Registro Estatal, en el que las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal y Municipal y Órganos Autónomos, deberán inscribir sus respectivos planes y programas; así como los demás documentos que de los mismos se deriven, entre otros:

- I. El Plan Estatal y sus Programas;
- II. Los Planes Municipales y sus Programas;

- III. Los Programas de Desarrollo Urbano Estatal y Municipales;
- IV. Los Programas de Ordenamiento Ecológico Estatales y Municipales;
- V. Dictámenes de actualizaciones;
- VI. Avances y resultados de las evaluaciones de los Planes Estatal y Municipales y de sus respectivos programas;
- VII. Los presupuestos por programas;
- VIII. Las modificaciones a proyectos y objetivos de los programas;
- IX. El Convenio de Desarrollo Social y Humano, sus convenios de coordinación y anexos de ejecución;
- X. Los convenios de coordinación y de concertación que señala esta Ley;
- XI. Los instrumentos normativos de control y evaluación que se señalan en el artículo 24 de esta Ley; y
- XII. Los demás de similar naturaleza, que no contravengan las disposiciones de esta Ley.

Artículo 126.- Para la inscripción de los Planes Estatal y Municipales, de sus programas respectivos; así como de los demás documentos que de los mismos se deriven, las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal y Municipal y Órganos Autónomos, deberán presentarlos a la Secretaría, en forma impresa y en medio magnético, dentro de los primeros quince días hábiles siguientes a la fecha de su publicación.

TITULO CUARTO DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN PARA LA PLANEACIÓN DEL DESARROLLO DEL ESTADO DE QUINTANA ROO

Capítulo Único

Artículo 127.- El Sistema de Información será una instancia de apoyo para las diferentes etapas del proceso de planeación del desarrollo del Estado y los Municipios, que dependerá y será operada directamente por la Secretaría, en congruencia con sus facultades, en materia de manejo de información, a efecto de integrar, conformar, actualizar, resguardar y divulgar el acervo de información en materia de planeación del Estado y Municipios.

Artículo 128.- En el Sistema de Información concurrirán de manera corresponsable y obligatoria las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal y Municipal y Órganos Autónomos, a efecto de integrar un Banco Único de Datos de información para el desarrollo que fortalezca todas y cada una de las etapas del proceso de planeación del Estado y Municipios.

Para garantizar la integralidad de la información que opere el Sistema de Información, se celebrarán convenios de coordinación entre los tres niveles de Gobierno para el intercambio y flujo permanente de información para el desarrollo.

Artículo 129.- El Banco Único de Datos del Sistema de Información al que alude el presente Título, se integrará con las herramientas e instrumentos necesarios para la planeación del desarrollo, así como con métodos, técnicas, diagnósticos, datos estadísticos y por aquellos elementos y documentos básicos que auxilien en las distintas etapas del proceso de planeación.

La Secretaría publicará el banco único de datos del Sistema de Información, a través de una página oficial en Internet.

Artículo 130.- El Sistema de Información tendrá las siguientes funciones:

- I. Captar, organizar, integrar y divulgar la información estadística, geográfica y socioeconómica de la entidad que generen las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal y Municipal y Órganos Autónomos que integran el Sistema Estatal, estableciendo los criterios y lineamientos para tal efecto;
- II. Integrar una base de datos sistematizada y actualizada que registre la información existente sobre diversas temáticas en materia de planeación estatal y municipal, así como de las directrices establecidas en la planeación nacional;
- III. Analizar, coordinar y procesar la información para la planeación del desarrollo del Estado;
- IV. Actualizar periódicamente la información para la planeación, de acuerdo a criterios de vigencia y efectividad;
- V. Proporcionar la información que le sea solicitada por las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Federal, Estatal y Municipal, así como por los Órganos Autónomos que integran el Sistema Estatal y la ciudadanía en general;
- VI. Promover, convocar e impartir cursos, talleres, seminarios, conferencias, foros, pláticas y exposiciones sobre la materia;
- VII. Generar publicaciones, compendios y documentos que permitan difundir la información relacionada con el desarrollo de la entidad a nivel estatal y municipal; y
- VIII. Las demás que le sean encomendadas expresamente por el titular del Poder Ejecutivo y la Secretaría.

TITULO QUINTO

DE LAS RESPONSABILIDADES y SANCIONES

Capítulo Único

Artículo 131.- Los servidores públicos de la Administración Pública Estatal y Municipal y de los Órganos Autónomos, deberán cumplir, en el ejercicio de sus funciones, con las disposiciones de esta Ley, las que de ella se deriven y con los objetivos y prioridades de los Planes Estatal y Municipales y de sus respectivos programas. En caso contrario, se atenderá a lo dispuesto por la ley de la materia.

Los propios Titulares de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal y Municipal y de los Órganos Autónomos, deberán promover ante las autoridades competentes la aplicación de las sanciones y medidas disciplinarias a las que alude el párrafo anterior.

Artículo 132.- En los convenios de coordinación y concertación que se suscriban en términos de la presente Ley, se deberá incluir una cláusula en la que se prevean medidas que sancionen el incumplimiento de los propios convenios y de los instrumentos que de ellos deriven y que contendrá reglas claras para la actuación de los servidores públicos.

Artículo 133.- Las controversias que surjan como resultado de la ejecución de los convenios de coordinación celebrados entre los tres niveles de gobierno en términos del artículo 94 de esta Ley, serán resueltas en forma administrativa de común acuerdo entre las partes o, en su caso, conforme a lo que establezca el propio convenio.

Artículo 134.- Toda sanción aplicable en los términos de la presente Ley, será totalmente independiente de las del orden penal y civil que se puedan derivar de los mismos hechos y a que se hagan acreedores los infractores, de acuerdo con las leyes respectivas.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

PRIMERO.- Publíquese la presente Ley en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Quintana Roo.

SEGUNDO.- La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Quintana Roo.

TERCERO.- Se abroga la Ley Orgánica de Planeación del Estado de Quintana Roo, expedida con fecha cinco de junio del año de mil novecientos ochenta y seis y publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Quintana Roo, el día seis de ese mismo mes y año.

CUARTO.- En tanto se expide el Decreto de Creación del COPLADE que señala esta Ley, seguirá vigente el Decreto que crea el COPLADE publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Quintana Roo, el treinta y uno de marzo de mil novecientos ochenta y uno.

QUINTO.- Se abrogan y derogan las disposiciones que se opongan a la presente ley.

SEXTO.- El Reglamento de esta Ley deberá expedirse en un plazo no mayor de ciento ochenta días naturales, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley.

SÉPTIMO.- En tanto se expidan las disposiciones reglamentarias de esta Ley, continuarán aplicándose las vigentes sobre la materia, en todo lo que no se oponga al presente ordenamiento.

OCTAVO.- El Decreto de Creación del COPLADE deberá expedirse por el Titular del Poder Ejecutivo, en un plazo no mayor de noventa días naturales, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley.

NOVENO.- Los Titulares de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal y Municipal, y de los Órganos Autónomos, deberán de realizar, dentro de los noventa días naturales contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, las adecuaciones correspondientes a sus marcos normativos para la creación de las Unidades Administrativas de Planeación, disponiendo lo conducente a fin de que se lleve a cabo la reasignación de recursos correspondientes para dichas Unidades Administrativas de Planeación.

SALÓN DE SESIONES DEL HONORABLE PODER LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE CHETUMAL, CAPITAL DEL ESTADO DE QUINTANA ROO, A LOS VEINTINUEVE DIAS DEL MES DE MARZO DEL AÑO DOS MIL SIETE.

DIPUTADO PRESIDENTE:

DIPUTADO SECRETARIO:

LIC. EFRAIN VILLANUEVA ARCOS.

LIC. JUAN CARLOS PALLARES BUENO.